

孟州市土地利用总体规划

(2010~2020 年)

调 整 方 案

孟州市人民政府

二〇一七年七月

目录

1	规划实施情况与发展形势.....	1
1.1	市域概况.....	1
1.2	现行规划实施情况.....	2
1.2.1	耕地现状面积低于耕地保有量，但基本农田得到有效保护.....	2
1.2.2	保障了重点项目的用地需求.....	2
1.2.3	强化建设用地内部挖潜，土地节约和集约利用水平有待提高.....	3
1.2.4	土地综合整治全面推进.....	3
1.2.5	现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划指标.....	3
1.2.6	水土流失和土地污染状况明显改善.....	3
1.2.7	规划空间布局不适当当前经济社会发展趋势.....	3
1.3	“十三五”时期发展形势.....	4
2	规划调整原则与规划目标.....	5
2.1	调整原则.....	5
2.2	规划目标.....	5
2.2.1	耕地和基本农田得到严格保护.....	5
2.2.2	科学安排建设用地，优化建设用地布局.....	5
2.2.3	土地节约集约利用水平明显提高.....	5
2.2.4	城乡和区域统筹的土地利用格局基本形成.....	5
2.2.5	土地整理复垦开发目标得到落实.....	6
2.2.6	加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土.....	6
3	土地利用结构调整.....	7
3.1	农用地.....	7

3.1.1	耕地	7
3.1.2	园地	7
3.1.3	林地	7
3.1.4	其他农用地	7
3.2	建设用地	8
3.2.1	城乡建设用地	8
3.2.2	交通水利及其他建设用地	8
3.3	其他土地	8
3.3.1	水域	8
3.3.2	自然保留地	8
4	土地利用布局优化	9
4.1	耕地和基本农田布局	9
4.1.1	耕地	9
4.1.2	基本农田	10
4.2	建设用地布局	12
4.2.1	城乡建设用地	12
4.2.2	交通水利及其他建设用地	15
4.3	生态保护用地布局	15
5	土地整治与重点建设项目安排	16
5.1	土地整治	16
5.1.1	高标准农田建设	16
5.1.2	农村居民点整理	16
5.1.3	其他土地开发	16
5.1.4	农业结构调整	16
5.2	重点建设项目安排	16

6	土地用途分区与建设用地空间管制.....	18
6.1	土地用途分区.....	18
6.2	建设用地空间管制.....	18
7	对乡级规划的调控.....	19
8	与相关规划的衔接.....	20
8.1	与国民经济和社会发展规划的衔接.....	20
8.2	与城市规划的衔接.....	20
8.3	与生态保护红线的衔接.....	20
8.4	与交通、水利、旅游等“十三五”发展规划的衔接.....	20
8.5	与黄河滩区居民迁建规划的衔接.....	20
9	规划实施保障措施.....	21
9.1	做好相关规划与土地利用总体规划的衔接.....	21
9.2	加快建立废弃闲置宅基地整治利用和有偿退出机制.....	21
9.3	健全土地节约集约利用机制.....	21
9.4	建立健全公共参与制度.....	22

前言

土地利用总体规划调整完善，是党中央、国务院依据我国土地资源国情，为进一步落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度、保障国家粮食安全、推进生态文明建设、促进“十三五”经济社会持续健康发展做出的重要部署，是国土资源主管部门深入贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，积极适应把握引领经济发展新常态，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，加快推进供给侧结构性改革的重要举措。

孟州市人民政府高度重视土地利用总体规划调整完善工作，根据《国土资源部办公厅关于印发<土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）、《河南省人民政府办公厅关于转发<河南省进一步做好永久基本农田划定工作方案和河南省土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（豫政办〔2015〕41号）和上级下达的土地利用总体规划调整完善主要控制指标，结合孟州市实际，对《孟州市土地利用总体规划（2010~2020年）》（以下简称《现行规划》）进行调整完善，形成《孟州市土地利用总体规划（2010~2020年）调整方案》（以下简称《调整方案》）。规划调整范围为孟州市行政辖区内的全部土地，规划基期年、规划目标年和规划期限不变，规划调整基准年为2014年，着重对2015~2020年期间各项用地进行调控与安排。

1 规划实施情况与发展形势

1.1 市域概况

孟州市位于河南省的西北部，在焦作市的西南隅。东以猪龙河为界与温县相邻，西与济源市、洛阳市吉利区接壤，北靠沁阳市，南以黄河为界，同孟津县、偃师市、巩义市隔河相望。地处东经 112°33'—112°55'、北纬 35°50'—35°02' 之间，市域东西长约 33 公里，南北宽约 25.75 公里，土地总面积 503.49 平方公里。2014 年底全市总人口 39.13 万，城镇人口 20.84 万，城镇化率 53.26%，生产总值 261.90 亿元。

孟州市系太行山前丘岭向黄河冲积平原过渡地区，地势西北高，东南低，海拔高度 108.5~307.9 米，相对高差 199.4 米。境内西部丘岭、东部平原、南部滩区三大自然区面积基本各占三分之一。其中，西部丘岭区面积约 158.6 平方公里，东部平原区约 194.12 平方公里，南部滩区约 156.8 平方公里。孟州市土壤呈区域性分布，全市共分褐土、潮土两大类、七个亚类、十四个土属，四十一个土种。

孟州市有着得天独厚的自然资源。探明储量的矿产资源有煤炭、石灰石、铝矾土、耐火粘土、硫铁矿等 20 多种。孟州市地下水资源充沛。孟州市地处北温带，属暖温带大陆性季风型气候，气候温和，四季分明。孟州市地理位置得天独厚，拥有丰富的地表水和地下水资源。

孟州市有着丰富的旅游资源。境内有裴李岗文化、仰韶文化和龙山文化遗址，留下了韩愈、武松、潘安、韩湘子“一文一武一美一仙”的美丽传说。

孟州市是河南省重要的粮食主产区，纳入河南粮食核心区范围。孟州市区位优势独特：地处中原腹地，居于欧亚大陆桥前沿阵地，南邻郑州，西接洛阳，北望晋城，东接孟州，最远距离均在 100 公里以内；焦枝铁路、陇海铁路、月山铁路编组站距离孟州很近，207 国道、二广高速公路纵贯孟州，构筑了四通八达的交通网；周边有举世闻名的小浪底水利枢纽工程、国家重点投资建设的洛阳大化纤总厂、西气东输工程、山西煤碳基地和沁北电厂。

全市土地总面积 50348.86 公顷，截止 2014 年底，农用地、建设用地和其他土地面积分别为 37249.04 公顷、9960.13 公顷和 3139.69 公顷，占土地总面积的

比重分别为 73.98%、19.78%和 6.24%。农用地中，耕地、园地、林地和其他农用地面积分别为 28585.38 公顷、1490.42 公顷、4393.69 公顷和 2779.55 公顷，占土地总面积的比重分别为 56.77%、2.96%、8.73%和 5.52%。建设用地中，城乡建设用地、交通水利建设用地和其他建设用地面积分别为 8607.87 公顷、1259.92 公顷和 92.34 公顷，占土地总面积的比重分别为 17.10%、2.50%和 0.18%。其中城乡建设用地中城镇工矿用地面积和农村居民点用地面积分别为 2688.44 公顷和 5919.43 公顷，占土地总面积比重分别为 5.34%和 11.76%。其他土地中，水域和自然保留地面积分别为 2870.49 公顷和 269.20 公顷，占土地总面积的比重分别为 5.71%和 0.53%。孟州市 2014 年土地利用现状见附表 1。

1.2 《现行规划》实施情况

规划实施五年，控制指标得到有效实施，用途管控成效明显。至 2014 年完成了基本农田保护目标，未完成耕地保护目标；规划实施期间通过土地整治补充耕地 1485.61 公顷；建设用地规模、城乡建设用地规模已超出规划目标，但空间布局很难适应当前发展形势。

《现行规划》实施以来，在严格保护耕地特别是基本农田、加强土地对国民经济的宏观调控、实施土地用途管制、促进土地集约合理利用、保护生态环境等方面发挥了重要的指导作用。至 2014 年完成了基本农田保护目标，未完成耕地保护目标，建设用地规模、城乡建设用地规模已超出规划目标，生态环境得到较大改善，《现行规划》执行情况总体良好，有力地保障了工业、基础设施和城镇发展用地，促进了孟州市社会经济的全面又好又快发展。

1.2.1 耕地现状面积低于耕地保有量，但基本农田得到有效保护

至 2014 年全市实有耕地 28585.38 公顷，比 2020 年耕地保有量目标少 331.63 公顷；实有基本农田保护面积 23916.48 公顷，超出规划目标 66.65 公顷。

1.2.2 保障了重点项目的用地需求

2010~2014 年间，保障国家、省、市重点建设项目 6 个，促进了全市经济社会的持续、快速、健康发展，提高了国土资源对国民经济和社会发展的保障能力。

1.2.3 强化建设用地内部挖潜，土地节约和集约利用水平有待提高

截止 2014 年底人均城镇工矿用地由 2009 年的 125 平方米增到 2014 年的 129 平方米。土地利用效率下降，还需提高节约集约用地水平。

1.2.4 土地综合整治全面推进

田水路林村综合整治和建设用地整理取得明显成效，耕地后备资源得到适度开发。截止 2014 年底，全市通过土地整理开发补充耕地 1485.61 公顷，建设高标准农田 2414.00 公顷。

1.2.5 现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划指标

截止 2014 年底，全市建设用地总规模 9960.13 公顷、城乡建设用地规模 8607.87 公顷，均已突破规划控制规模（9188.51 公顷和 7966.21 公顷）。按照 2010~2020 年规划预期，城镇工矿用地应净增加 737.58 公顷，农村居民点用地应净减少 547.27 公顷，则城乡建设用地总规模控制在规划控制规模之内。但 2010~2014 年城镇工矿用地净增加了 519.37 公顷，农村居民点用地未按照规划预期减少却净增加了 312.60 公顷，城镇与农村用地规模“双增加”是城乡建设用地规模持续增加的主要原因。

1.2.6 水土流失和土地污染状况明显改善

退耕还林成果得到进一步巩固，截止 2014 年底，全市森林覆盖率 32%，水土流失治理取得明显成效，农用地特别是耕地污染的防治工作得到加强。

1.2.7 规划空间布局不适应当前经济社会发展趋势

根据孟州市未来经济社会发展趋势，未来 6 年建设用地刚性需求仍将持续增长，空间受限问题较为突出。中原内配、隆丰皮草跻身省百强企业行列、飞孟金刚石公司成为省百强企业，未来用地规模较大。同时，孟州市作为全省百城建设提质工程试点县市，需完成市区出入口、主干道、城市中心、城市新区等重要区域、地段的的城市设计，政府新设立一大批建设项目，也面临空间不足的问题。因此，为适应孟州市新的形势发展需求、做好后续的土地利用总体规划的实施与管理工作，需要进行适时修改、调整规划空间布局。

孟州市《现行规划》主要控制指标实施情况见附表 2。

1.3 “十三五”时期发展形势

“十三五”期间，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻五大发展理念，坚持发展是第一要务，确立“围绕一个中心、实施八大工程、强化三项保障、实现四个建设”的“1834”工作思路。围绕一个中心，即绿色发展；实施八大工程，即产业集聚区建设、城乡一体化发展、宜居城市建设、生态建设、文化建设、现代交通、智慧网络、改善民生；强化三项保障，即深化改革创新、推进依法治市、加强党的建设；实现四个建设，即建设开放孟州、建设富强孟州、建设文明孟州、建设幸福孟州，努力在全面建成小康社会进程中走在全省前列。

“十三五”期间全市地区生产总值、城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，主要经济指标年均增速高于全省平均水平，全市生产总值年均增长 9%；城乡一体化发展步伐加快，至 2020 年，全市总人口 42 万，城镇人口 26.05 万，城镇化率提高到 60%以上，人民生活水平和质量明显提高，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入年均分别增长 8%和 9%。生态环境不断优化，空气和水环境质量明显提高，森林覆盖率达到 34.30%以上。

2 规划调整原则与规划目标

2.1 调整原则

规划调整遵循的原则：一是严格保护耕地特别是基本农田，确保耕地数量的稳定与质量的逐步提高；二是统筹兼顾，保障经济社会发展必要用地；三是严格控制建设用地规模，节约集约用地；四是合理调整区域、建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局；五是大力保护生态环境，提高土地资源可持续利用能力。

2.2 规划目标

根据上级下达的指标，结合现行规划的执行情况及新型城镇化、工业化等经济社会发展战略，对孟州市规划期内土地利用目标进行以下调整。

2.2.1 耕地和基本农田得到严格保护

实行最严格的耕地保护制度，确保全市耕地保有量到 2020 年保持在 29730.00 公顷以上，规划期内基本农田保护面积稳定在 25270.00 公顷以上。

2.2.2 科学安排建设用地，优化建设用地布局

规划至 2020 年全市建设用地规模不超过 9846.13 公顷，其中 2015-2020 年新增城镇工矿用地 516.00 公顷，交通水利及其他建设用地 80.00 公顷，农村居民点净减量 710.00 公顷。

2.2.3 土地节约集约利用水平明显提高

充分利用闲置和低效建设用地，提高各业各类建设用地的容积率和经济产出率。到 2020 年，城镇人口 26.05 万，人均城镇工矿用地不高于 123 平方米。

2.2.4 城乡和区域统筹的土地利用格局基本形成

按照《孟州市城乡总体规划（2013~2030 年）》确定的城镇体系空间结构和产业空间分布体系，不断优化城乡空间布局，农用地、建设用地、其他土地

结构比由 2014 年的 73.98: 19.78: 6.24 调整为 2020 年的 75.77: 19.56: 4.67。
城乡用地结构比由 2014 年的 31.23: 68.77 调整到 2020 年的 38.09: 61.91。

2.2.5 土地整理复垦开发目标得到落实

积极推进农用地和农村居民点整治，严格落实建设占用耕地与土地整治补充耕地的占补平衡。2010~2020 年通过土地整治等补充耕地 2817.77 公顷，其中 2010~2014 年补充 1485.61 公顷，2015~2020 年需要补充 1332.16 公顷，其中通过农村居民点整理补充耕地 576.84 公顷、农业结构调整补充耕地 65.41 公顷，土地开发补充 689.91 公顷。

2.2.6 加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土

结合孟州市生态红线划定结果，将重要生态功能区、生态敏感区、风景名胜核心区、水源地保护区、森林公园、地质公园等划入生态保护红线，严格用途管制；加强水土流失治理和土地污染防治，巩固退耕还林成果，改善土地生态环境质量。

孟州市主要控制指标详见附表 3。

3 土地利用结构调整

根据孟州市经济社会发展的用地需求与上级下达的规划控制指标，对孟州市的土地利用结构进行适当调整，以保障重点建设用地需要，保护好耕地和基本农田，实现土地资源的集约高效利用，促进经济结构的优化和经济发展方式的转变。

3.1 农用地

农用地结构调整以耕地保护和生态建设为前提，优先保护耕地和基本农田，引导农业结构调整向有利于增加耕地的方向进行。规划至 2020 年全市农用地面积为 38164.47 公顷，占土地总面积的 75.80%。与 2014 年相比，面积增加 915.63 公顷，比重提高 1.82%。

3.1.1 耕地

规划至 2020 年耕地面积为 29805.24 公顷，占土地总面积的 59.20%。与 2014 年相比，面积增加 1219.86 公顷，比重提高 2.43%。

3.1.2 园地

规划至 2020 年园地面积为 1047.53 公顷，占土地总面积的 2.08%。与 2014 年相比，面积减少 442.89 公顷，比重降低 0.88%。

3.1.3 林地

规划至 2020 年林地面积为 4334.41 公顷，占土地总面积的 8.61%。与 2014 年相比，面积减少 59.28 公顷，比重降低 0.12%。

3.1.4 其他农用地

规划至 2020 年其他农用地面积为 2977.49 公顷，占土地总面积的 5.91%。与 2014 年相比，面积增加 197.94 公顷，比重提高 0.39%。

3.2 建设用地

规划至 2020 年全市建设用地面积为 9830.94 公顷, 占土地总面积的 19.53%。与 2014 年相比, 面积减少 129.19 公顷, 比重降低 0.25%。

3.2.1 城乡建设用地

规划至 2020 年城乡建设用地面积 8398.68 公顷, 占土地总面积的 16.68%。与 2014 年相比, 面积减少 209.19 公顷, 比重降低 0.42%。其中城镇工矿用地面积增加 516.00 公顷, 比重提高 1.02%, 到 2020 年规模增加到 3204.44 公顷; 农村居民点用地面积减少 725.19 公顷, 比重降低 1.44%, 到 2020 年规模减少到 5194.24 公顷。

3.2.2 交通水利及其他建设用地

规划至 2020 年全市交通水利及其他建设用地面积为 1432.26 公顷, 占土地总面积的 2.84%。与 2014 年相比, 面积增加 80.00 公顷, 比重提高 0.16%。

3.3 其他土地

规划至 2020 年其他土地面积为 2353.25 公顷, 占土地总面积的 4.67%。与 2014 年相比, 面积减少 786.44 公顷, 比重降低 1.57%。

3.3.1 水域

规划至 2020 年水域面积为 2331.13 公顷, 占土地总面积的 4.63%。与 2014 年相比, 面积减少 539.36 公顷, 比重降低 1.08%。

3.3.2 自然保留地

规划至 2020 年自然保留地面积为 22.12 公顷, 占土地总面积的 0.04%。与 2014 年相比, 面积减少 247.08 公顷, 比重降低 0.49%。

孟州市土地利用结构调整表见附表 4。

4 土地利用布局优化

4.1 耕地和基本农田布局

4.1.1 耕地

此次规划调整上级下达的耕地保有量目标为 29730.00 公顷，较《现行规划》的 28917.01 公顷，增加 812.99 公顷。调整后，会昌办事处、化工镇、南庄镇、城伯镇、谷旦镇、赵和镇、槐树乡耕地保有量目标不同程度的增加，大定办事处、河雍办事处、河阳办事处、西虢镇耕地保有量目标有不同程度的减少。详见表 4.1.1。

表 4.1.1 耕地保有量调整情况表

乡镇名称	《现行规划》耕地保有量（公顷）	调整后耕地保有量（公顷）	增减量（公顷）
大定办事处	1269.78	1235.00	-34.78
会昌办事处	2087.79	2105.00	17.21
河雍办事处	763.64	760.00	-3.64
河阳办事处	1029.81	1010.00	-19.81
化工镇	3033.89	3200.00	166.11
南庄镇	2775.94	2985.00	209.06
城伯镇	3101.91	3240.00	138.09
谷旦镇	2669.83	2825.00	155.17
赵和镇	5351.69	5920.00	568.31
西虢镇	3876.08	3270.00	-606.08
槐树乡	2956.65	3180.00	223.35
合计	28917.01	29730.00	812.99

规划期内耕地减少面积控制在 2284.84 公顷之内，其中建设占用 2221.31 公顷，其他占用 63.53 公顷。2010~2014 年减少量 1001.22 公顷，其中建设占用 937.69 公顷，其他占用 63.53 公顷；2015~2020 年减少量控制在 1283.62 公顷之内，全部为建设占用。

规划期内全市土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 3989.09 公顷（其中农

村居民点用地整理补充耕地 1458.14 公顷，农业结构调整补充耕地 355.43 公顷，土地开发补充耕地 2175.52 公顷）。2010~2014 年，全市土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 1485.61 公顷（全部为土地开发补充耕地）。2015~2020 年，全市土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 2503.48 公顷（其中农村居民点整理补充耕地 1458.14 公顷，农业结构调整补充耕地 355.43 公顷，土地开发补充耕地 689.91 公顷）。

孟州市耕地保有量变化情况见附表 5。

4.1.2 基本农田

此次规划调整上级下达的基本农田保护目标为 25270.00 公顷，较《现行规划》的 23849.83 公顷，增加 1420.17 公顷。根据全市永久基本农田划定成果，各乡（镇）的基本农田保护目标有所调整，大定办事处、河雍办事处、河阳办事处、化工镇、南庄镇、城伯镇、谷旦镇、赵和镇、槐树乡基本农田保护目标有所增加，会昌办事处、西虢镇基本农田保护目标有所减少。具体详见表 4.1.2。

表 4.1.2 基本农田保护目标调整情况表

乡镇名称	《现行规划》基本农田保护目标（公顷）	调整方案基本农田保护目标（公顷）	增减量（公顷）
大定办事处	969.18	975.55	6.37
会昌办事处	1663.61	1610.53	-53.08
河雍办事处	462.44	678.28	215.84
河阳办事处	736.69	777.84	41.15
化工镇	2709.90	2927.28	217.38
南庄镇	2195.32	2597.83	402.51
城伯镇	2913.71	2923.49	9.78
谷旦镇	2280.95	2494.41	213.46
赵和镇	4882.99	5322.35	439.36
西虢镇	2602.61	2463.96	-138.65
槐树乡	2432.43	2498.48	66.05
合计	23849.83	25270.00	1420.17

1) 城市周边永久基本农田保护情况

根据焦作市国土资源局、焦作市农业局下达的城市周边范围，孟州市城市

周边范围内耕地面积 1134.13 公顷，已有基本农田 335.79 公顷，未划入永久基本农田的耕地面积 798.34 公顷。已有基本农田从地类上看，水浇地 332.07 公顷，旱地 3.72 公顷；从坡度上看，全部小于等于 6 度；从质量等别上看，已有基本农田平均质量等级为 6.00 等。

根据焦作市国土资源局、焦作市农业局审定的城市周边永久基本农田划定任务，中心城区周边范围内新调入基本农田 275.26 公顷，其中水浇地 268.48 公顷、旱地 6.78 公顷，全部为 6 度以下，主要位于河雍办事处，赵和镇；耕地质量平均等级为 6.00 等。调出基本农田 220.01 公顷，全部为水浇地，坡度小于 6 度，主要位于会昌办事处、大定办事处；耕地质量平均等级为 6.00 等。

划定后城市周边永久基本农田共 391.04 公顷。从地类上看，水浇地 380.54 公顷、旱地 10.50 公顷；从坡度上看，全部小于 6 度。从质量等别上看，平均质量等级为 6.00 等。划定后城市周边永久基本农田与周边天然生态屏障等，基本形成了城市开发的实体边界。

2) 城市周边永久基本农田局部微调情况

因孟州市交通物流园、城市污水处理厂二期工程等重点建设项目急需落地和不符合划定要求等原因对基本农田布局进行局部微调：

已有基本农田划出 16.97 公顷，补划 16.97 公顷；新划入基本农田划出 24.71 公顷，补划 48.37 公顷，划定后较核定的划定任务和保护率均有所提高。

调整后“范围不变、面积不减、质量不降”：城市周边永久基本农田 414.70 公顷，保护率为 36.57%。其中水浇地 408.18 公顷，旱地 6.52 公顷，水浇地占 98.43%；坡度全部小于 6 度；平均质量等别为 6.00 等。

孟州市城市周边永久基本农田保护情况详见附表 6。

3) 全域永久基本农田调整情况

《现行规划》确定全市永久基本农田保护目标任务 23849.83 公顷，实际落实的永久基本农田保护面积 23916.48 公顷，多保 66.65 公顷，耕地 23373.17 公顷（水浇地 19747.02 公顷，旱地 3626.15 公顷），园地 410.89 公顷，交通运输用地 43.62 公顷，城镇村及工矿用地 60.53 公顷，其他土地 28.27 公顷；从坡度上看，孟州市已有基本农田小于 15 度的耕地面积为 23341.22 公顷，15 度~25 度的耕地面积为 31.95 公顷。平均质量等级为 6.38 等。

根据孟州市永久基本农田划定方案，全市调入基本农田 3352.45 公顷，其中水浇地 2221.14 公顷，旱地 892.32 公顷，其他地类 239.99 公顷；全部小于 15 度；

耕地质量平均等级为 6.45 等。调入基本农田主要位于大定办事处、河雍办事处、河阳办事处、化工镇、南庄镇、城伯镇、谷旦镇、赵和镇、槐树乡。调出基本农田 1995.54 公顷，其中水浇地 1663.47 公顷，旱地 183.44 公顷，可调整园地 16.00 公顷，其他地类 132.43 公顷；全部小于 15 度；耕地质量平均等级为 6.26 等。调出基本农田主要位于会昌办事处、西虢镇。

划定后全市永久基本农田共 25273.39 公顷，较此次规划调整上级下达的目标多划 3.39 公顷。从地类上看，水浇地 20303.58 公顷，旱地 4334.99 公顷，可调整园地 394.83 公顷，滩涂 239.99 公顷；从坡度上看，15 度以下 24600.19 公顷，15 度~25 度 38.38 公顷。从质量等别上看，平均质量等级为 6.28 等。

孟州市基本农田调整情况详见附表 7。

4.2 建设用地布局

此次规划调整上级下达的 2020 年建设用地规模为 9846.13 公顷，较《现行规划》的 9188.51 公顷，增加 657.62 公顷。调整后，大定办事处、会昌办事处、河雍办事处、河阳办事处、化工镇、南庄镇和西虢镇建设用地规模有所增加，分别增加 158.12 公顷、169.81 公顷、42.22 公顷、17.46 公顷、141.89 公顷、1.73 公顷和 781.35 公顷；城伯镇、谷旦镇、赵和镇和槐树乡建设用地规模有所减少，分别减少 107.52 公顷、38.92 公顷、415.05 公顷和 93.47 公顷；详见孟州市各乡（镇）规划控制指标调整表（附表 14）。

2015~2020 年，全市安排新增城镇工矿用地 516.00 公顷，农村居民点用地 895.00 公顷，交通水利及其他建设用地 80.00 公顷。

4.2.1 城乡建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年城乡建设用地规模为 8413.84 公顷，较《现行规划》的 7966.21 公顷，增加 447.63 公顷。调整后，大定办事处、会昌办事处、河雍办事处、河阳办事处、化工镇和西虢镇城乡建设用地规模有所增加，分别增加 149.88 公顷、146.23 公顷、21.80 公顷、13.24 公顷、68.17 公顷和 731.43 公顷；南庄镇、城伯镇、谷旦镇、赵和镇和槐树乡城乡建设用地规模有所减少，分别减少 7.43 公顷、107.57 公顷、38.94 公顷、435.39 公顷和 93.79 公顷。

2015~2020 年，全市安排新增城镇工矿用地 516.00 公顷、农村居民点用地

895.00 公顷。

4.2.1.1 城镇工矿用地

此次规划调整上级下达 2020 年城镇工矿用地规模为 3204.44 公顷，较《现行规划》的 2906.65 公顷，增加 297.79 公顷。调整后，大定办事处、会昌办事处、化工镇、南庄镇、城伯镇、赵和镇、西虢镇和槐树乡城镇工矿用地规模有所增加，分别增加 38.41 公顷、14.46 公顷、10.12 公顷、13.43 公顷、33.51 公顷、17.77 公顷、191.16 公顷和 34.69 公顷；河雍办事处、河阳办事处和谷旦镇城镇工矿用地规模有所减少，分别减少 43.86 公顷、11.37 公顷和 0.53 公顷。

2015~2020 年，全市安排新增城镇工矿用地规模 516.00 公顷之内，用于中心城区 82.71 公顷、产业集聚区 286.38 公顷、其他区域 146.91 公顷。具体详见附表 15。

1) 中心城区

《现行规划》确定中心城区规模边界北至北环路，南至南环路，西至洛常路，东至湘子路。规划至 2020 年中心城区人口 10.82 万，规模边界内建设用地总规模 1257.92 公顷，人均建设用地 116 平方米。有条件建设区 381.04 公顷。

2014 年底，中心城区建设用地规模为 1079.62 公顷，人口 8.90 万，人均建设用地 121 平方米。结合《孟州市城乡总体规划（2013~2030 年）》和城市周边永久基本农田划定成果，孟州市中心城区规模范围与《现行规划》保持一致。调整后，中心城区有条件建设区规模较《现行规划》减少 22.55 公顷，范围由中心城区规模范围西部调整到南部。

规划期内安排新增建设用地 178.30 公顷，其中安排新增城镇工矿用地 82.71 公顷、弹性空间 95.59 公顷，有条件建设区 358.49 公顷。

2) 产业集聚区

孟州市产业集聚区范围与《现行规划》保持一致，孟州市产业集聚区位于中心城区西部，相距 0.94 公里，东至张厚村，西至孟州市与洛阳市交界，南至西沃村，北至黄河大道。规划总规模 2159.32 公顷，其中起步区 253.40 公顷，发展区 611.86 公顷，控制区 1294.06 公顷。

2014 年底，产业集聚区内农用地 615.42 公顷，建设用地 1204.18 公顷，其他土地 339.72 公顷。2015~2020 年，安排新增建设用地 525.79 公顷（其中安排新增城镇工矿用地 286.38 公顷、弹性空间 239.41 公顷），其中起步区 29.50 公

顷，发展区 111.30 公顷，控制区 384.99 公顷。剩余 429.35 公顷全部安排为有条件建设区。详见附表 9。

3) 镇区

镇区范围内安排弹性空间 10.38 公顷（全部与产业集聚区重叠），有条件建设区 9.73 公顷。各镇区安排情况如下：

化工镇规划至 2020 年规模为 46.46 公顷，安排有条件建设区 7.73 公顷。

南庄镇规划至 2020 年规模为 24.08 公顷。

城伯镇规划至 2020 年规模为 9.19 公顷。

谷旦镇规划至 2020 年建设用地总规模为 47.24 公顷，安排有条件建设区 2.00 公顷。

赵和镇规划至 2020 年建设用地总规模为 8.28 公顷。

西虢镇规划至 2020 年建设用地总规模为 151.78 公顷，安排弹性空间 10.38 公顷（全部与产业集聚区重叠）。

4) 其他重点区域

其他重点区域内安排城镇工矿 146.91 公顷，有条件建设区 543.18 公顷。重点区域情况安排如下：

①石化园区

孟州市石化园区位于中心城区西部，相距 11.13 公里，东至顺涧村西边界，西至小石庄村北边界，南至洛阳石化，北至油坊头村南边界。规划总规模 396.69 公顷。

2015~2020 年石化园区安排新增城镇工矿用地 43.58 公顷，全部位于槐树乡，保障了兆旺能源项目、泰龙实业项目、二号路等重点建设项目用地。有条件建设区 241.91 公顷。

②皮毛园区

孟州市皮毛园区位于中心城区东部，相距 3.59 公里，东至 044 县道，西至新城村东边界，南至北岸灌区，北至老蟒河支流。规划总规模 303.43 公顷。

2015~2020 年皮毛园区安排新增城镇工矿用地 17.50 公顷，位于南庄镇和化工镇，保障了麻胜利皮毛厂项目、污水处理厂项目等重点建设项目用地。有条件建设区 255.36 公顷。

③河阳食品园区

孟州市河阳食品园区位于中心城区东部，相距 1.72 公里，东至梁村村西边

界，西至缙村村西边界，南至上作村北，北至缙村。规划总规模 89.92 公顷。

2015~2020 年河阳食品园区安排有条件建设区 45.91 公顷。

④其他区域

2015~2020 年其他区域安排新增城镇工矿用地 85.83 公顷，保障了交通物流园项目、韩园扩建项目、隆丰牛皮项目、豫农生物科技等重点建设项目用地。

4.2.2.2 农村居民点用地

为了适应城乡统筹发展和新农村建设需要，以农村土地综合整治为抓手，在具备条件的地方对农村建设用地按规划进行土地整治、产权置换，促进农民住宅向集镇、中心村集中。此次规划调整上级下达的 2020 年农村居民点用规模为 5209.40 公顷，较《现行规划》的 5059.56 公顷，增加 149.84 公顷。

2015~2020 年农村居民点拆旧总规模 1620.19 公顷，用于完成上级下达的农村居民点净减量 710.00 公顷，用于保障城镇发展安排拆旧 335.00 公顷，用于保障农村建设安排拆旧 575.19 公顷；建新总规模 895.00 公顷，其中用于城镇发展建新规模 335.00 公顷（中心城区 95.59 公顷，产业集聚区 239.41 公顷），用于农村健康养老、民生工程、乡村旅游和乡村风貌改造、扶贫等建新规模 560.00 公顷。

4.2.2 交通水利及其他建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年交通水利及其他建设用地规模为 1432.29 公顷，较《现行规划》的 1222.30 公顷，增加 209.99 公顷。2015~2020 年交通水利及其他建设用地新增 80.00 公顷，重点保障联盟路、拟升省道 S235 线改建工程、G207 国道孟州黄河公路大桥及连接线工程、河南省小浪底北岸灌区工程、孟州市生态水系、孟州市顺涧水库与黄河滩涝河连通工程、孟州市老蟒河下官庄段治理工程、黄河下游防洪工程等项目。

4.3 生态保护用地布局

林地（包括园地）、湿地、绿地和草地作为生态用地，必须严格保护。在进行经济开发和非农业建设时尽量避开重要的生态用地，加强生态用地的建设，切实提高生态用地的内在质量和防护效果。其他土地开发必须适度，必须以不破坏生态环境、不减少生态用地为前提。

5 土地整治与重点建设项目安排

5.1 土地整治

规划期间，全市土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 3989.09 公顷（其中农村居民点用地整理补充耕地 1458.14 公顷，农业结构调整补充耕地 355.43 公顷，土地开发补充耕地 2175.52 公顷）。2015~2020 年，全市土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 2503.48 公顷（其中农村居民点整理补充耕地 1458.14 公顷，农业结构调整补充耕地 355.43 公顷，土地开发补充耕地 689.91 公顷）。

5.1.1 高标准农田建设

2015~2020 年，全市安排 3 个高标准农田建设项目，规模 3334.00 公顷，力争完成 4667.00 公顷，主要位于赵和镇、谷旦镇、南庄镇和城伯镇。

5.1.2 农村居民点整理

2015~2020 年，全市安排农村居民点整治总规模 1620.19 公顷，新增耕地 1458.14 公顷，主要位于赵和镇、谷旦镇、城伯镇和槐树乡。

5.1.3 其他土地开发

2015~2020 年，全市安排其他土地开发总规模 766.57 公顷，新增耕地 689.91 公顷，主要位于会昌办事处、南庄镇、谷旦镇和槐树乡。

5.1.4 农业结构调整

2015~2020 年，全市安排农业结构调整总规模 394.92 公顷，新增耕地 355.43 公顷，主要位于大定办事处和赵和镇。

5.2 重点建设项目安排

按照“十三五”国民经济和社会发展规划及能源、交通、水利等行业规划，合理安排重大基础设施工程建设用地，构建适应经济社会发展，促进区域竞争力提升的基础设施体系。《调整方案》安排了 97 个重点建设项目。其中交通项目

41 个、水利项目 5 个、能源项目 9 个、旅游项目 7 个、其他项目 35 个。此外，也包含列入孟州市实际以上国民经济发展规划、“十三五”期间各行业专业规划以及各年度孟州市市委市政府决策部署的重大项目。孟州市重点建设项目详见附表 13。

6 土地用途分区与建设用地空间管制

6.1 土地用途分区

本次规划调整后孟州市基本农田保护区面积 26572.29 公顷，占土地总面积的 52.78%，其中基本农田保护面积 25273.39 公顷，占该区面积的 95.11%；一般农地区 7222.55 公顷，占土地总面积的 14.35%；城镇村建设用地区 8058.23 公顷，占土地总面积的 16.00%；独立工矿区 417.98 公顷，占土地总面积的 0.83%；林业用地区 4452.32 公顷，占土地总面积的 8.84%；其他用地 3625.49 公顷，占土地总面积的 7.20%。

6.2 建设用地空间管制

本次规划调整后孟州市允许建设区面积 9715.40 公顷，占土地总面积的 19.30%；有条件建设区 1340.75 公顷（其中中心城区 358.49 公顷，产业集聚区 429.35 公顷，镇区 9.73 公顷，其他区域 543.18 公顷），占土地总面积的 2.66%；限制建设区 39292.71 公顷，占土地总面积的 78.04%。

7 对乡级规划的调控

在全市土地利用规划指标控制下，根据各乡（镇）的经济社会发展水平、发展趋势、资源环境条件、土地利用现状和潜力等因素，对各乡（镇）土地利用结构和布局进行调整，优先保障全市重大项目用地，统筹安排其他用地，为全市经济社会全面协调可持续发展提供可靠的资源保障。

各乡（镇）土地利用总体规划调整方案需落实《调整方案》分解确定的乡（镇）主要规划控制指标，重大用地安排，并将交通、水利、能源等重大基础设施项目落实到乡（镇）级土地利用总体规划，确保上下级规划衔接一致。

各乡（镇）规划控制指标调控表详见附表 14。

8 与相关规划的衔接

8.1 与国民经济和社会发展规划的衔接

在人口、城镇体系、经济社会发展目标等方面均与规划进行了衔接。

8.2 与城市规划的衔接

根据《孟州市城乡总体规划（2013~2030年）》确定的中心城区范围及城市周边永久基本农田划定成果，对孟州市中心城区允许建设区和有条件建设区进行了调整。

8.3 与生态保护红线的衔接

根据《焦作市生态保护红线划定结果》（征求意见稿）确定的水源涵养生态保护红线区，按照“保护优先、因地制宜”的原则，划定禁止建设区，区内土地主导用途为生态与环境保护空间，禁止与主导功能不相符的建设与开发活动。

8.4 与交通、水利、旅游等“十三五”发展规划的衔接

规划期内在重点建设项目安排上与交通、水利、旅游等“十三五”发展规划进行了充分衔接。

8.5 与黄河滩区居民迁建规划的衔接

易地扶贫搬迁工程用地范围内的基本农田予以调出，新增建设用地指标优先保障此类用地需求。

9 规划实施保障措施

9.1 做好相关规划与土地利用总体规划的衔接

各部门、各行业编制的城市、村镇、交通、水利、能源、旅游、生态建设等有关规划，要与土地利用总体规划相衔接，必须符合土地利用总体规划确定的用地规模。依据土地利用总体规划，从严审查各类规划的用地规模和标准，切实落实土地用途管制制度。凡不符合土地利用总体规划的，必须及时调整和修改用地方案，核减用地规模，调整用地布局。

9.2 加快建立废弃闲置宅基地整治利用和有偿退出机制

按照规划确定的农村居民点整治目标，将农村居民点整治复垦目标的实现情况与年度新增建设用地计划指标相挂钩，积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩试点。加大增减挂钩项目实施资金投入，严格增减挂钩指标有偿调剂资金的征缴和反馈使用，鼓励和引导各方资金共同投入增减挂钩项目。根据有稳定的其他居住条件的宅基地使用权人申请，采取置换、奖励、补助或者城镇购房补贴等方式协商收回空闲或者多余的宅基地。退出的农村宅基地依法优先用于满足本集体经济组织成员符合规定申请宅基地的需求，或者按照有关规定进行整理、复垦和利用。

9.3 健全土地节约集约利用机制

加强建设用地总量和强度双控。强化城乡建设用地规模刚性约束，遏制土地过度开发和建设用地低效利用，提高土地利用效率，倒逼用地方式和发展方式转变。强化城市建设用地开发强度、人均用地指标整体控制，逐步提高开发区、产业集聚区亩均投资强度标准和亩均税收标准，促进工业用地节约集约和优化配置，促进城市集约发展。坚持实行征地率、供地率与用地报批相挂钩的政策，着力解决批而未征、征而未供、供而未用问题，推进节约集约用地。全面推进城镇低效用地再开发，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点，结合新农村建设和村庄整治，控制农村居民点用地规模。

9.4 建立健全公共参与制度

规划调整方案要扩大公众参与，切实增强规划的公开性和透明度。经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。

附表1

孟州市2014年土地利用现状表

地类		面积（公顷）	占总面积比例	
农用地	耕地	28585.38	56.77%	
	园地	1490.42	2.96%	
	林地	4393.69	8.73%	
	其他农用地	2779.55	5.52%	
	合计	37249.04	73.98%	
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	2280.47	4.53%
		农村居民点用地	5919.43	11.76%
		采矿用地	407.97	0.81%
		其他独立建设用地		
		小计	8607.87	17.10%
	交通水利用地		1259.92	2.50%
	其他建设用地	风景名胜设施用地		
		特殊用地	92.34	0.18%
	合计		9960.13	19.78%
其他土地	水域	2870.49	5.71%	
	自然保留地	269.20	0.53%	
	合计	3139.69	6.24%	
土地总面积合计		50348.86	100.00%	

附表2

孟州市《现行规划》主要控制指标实施情况表

指标	2009年	2020年	2014年	指标属性
总量指标（单位：公顷）				
耕地保有量	28100.99	28917.01	28585.38	约束性
基本农田保护面积	23698.70	23849.83	23916.48	约束性
园地面积	1516.33	1503.45	1490.42	预期性
林地面积	4428.27	4460.84	4393.69	预期性
建设用地总规模	8998.20	9188.51	9960.13	预期性
城乡建设用地规模	7775.90	7966.21	8607.87	约束性
城镇工矿用地规模	2169.07	2906.65	2688.44	预期性
农村居民点用地规模	5606.83	5059.56	5919.43	预期性
交通水利及其他建设用地规模	1222.30	1222.30	1352.26	预期性
增量指标（单位：公顷）				
新增建设用地规模		737.58	1006.47	预期性
新增建设占用农用地规模		736.98	1003.09	预期性
新增建设占用耕地规模		669.25	937.69	约束性
土地整治补充耕地义务量		1505.18	1485.61	约束性
效率指标（单位：平方米）				
人均城镇工矿用地	125	125	129	约束性

附表3

孟州市主要控制指标调整情况表

指标	2020年（调整前）	2014年	2020年（调整后）		目标变化量	指标属性
总量指标（单位：公顷）						
耕地保有量	28917.01	28585.38	29730.00		812.99	约束性
基本农田保护面积	23849.83	23916.48	25270.00		1420.17	约束性
园地面积	1503.45	1490.42	1047.53		-455.92	预期性
林地面积	4460.84	4393.69	4334.41		-126.43	预期性
建设用地总规模	9188.51	9960.13	9846.13		657.62	约束性
城乡建设用地规模	7966.21	8607.87	8413.84		447.63	约束性
城镇工矿用地规模	2906.65	2688.44	3204.44		297.79	预期性
农村居民点用地规模	5059.56	5919.43	5209.40		149.84	预期性
交通水利及其他建设用地规模	1222.30	1352.26	1432.29		209.99	预期性
增量指标（单位：公顷）	（2010-2020年）	（2010-2014年）	（2010-2020年）	（2015-2020年）		
新增建设用地规模	737.58	1006.47	1937.47	931.00	1199.89	预期性
新增建设占用农用地规模	736.98	1003.09	1919.22	916.13	1182.24	预期性
新增建设占用耕地规模	669.25	937.69	1749.88	812.19	1080.63	约束性
土地整治补充耕地义务量	1505.18	1485.61	2817.77	1332.16	1312.59	约束性
效率指标（单位：平方米）						
人均城镇工矿用地	125	129	123		-2	约束性

备注：1.2020年（调整前）“增量指标”按照（2010-2020年）目标填写。

2.2020年（调整后）“增量指标”填写2015-2020年期间情况。

附表4

孟州市土地利用结构调整表

地类		2014年		2020年（调整后）		2015-2020年增 （+）减（-） （公顷）	
		面积 （公顷）	占总面积比例	面积 （公顷）	占总面积比例		
农用地	耕地	28585.38	56.77%	29805.24	59.20%	1219.86	
	园地	1490.42	2.96%	1047.53	2.08%	-442.89	
	林地	4393.69	8.73%	4334.41	8.61%	-59.28	
	牧草地						
	其他农用地	2779.55	5.52%	2977.49	5.91%	197.94	
	合计	37249.04	73.98%	38164.67	75.80%	915.63	
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	2280.47	4.53%	2796.47	5.55%	516.00
		农村居民点用地	5919.43	11.76%	5194.24	10.32%	-725.19
		采矿用地	407.97	0.81%	407.97	0.81%	
		其他独立建设用地					
		小计	8607.87	17.10%	8398.68	16.68%	-209.19
	交通水利用地	1259.92	2.50%	1339.92	2.66%	80.00	
	其他建设用地	风景名胜设施用地					
		特殊用地	92.34	0.18%	92.34	0.18%	
	合计	9960.13	19.78%	9830.94	19.53%	-129.19	
其他土地	水域	2870.49	5.71%	2331.13	4.63%	-539.36	
	自然保留地	269.20	0.53%	22.12	0.04%	-247.08	
	合计	3139.69	6.24%	2353.25	4.67%	-786.44	
土地总面积合计		50348.86	100.00%	50348.86	100.00%		

附表5

孟州市耕地保有量变化情况表

名称	2014年耕地面积（公顷）	2015-2020年补充耕地面积（公顷）				2015-2020年减少耕地面积（公顷）		2015-2020年净增（+）净减（-）（公顷）	规划期末耕地面积（公顷）	规划期末耕地保有量（公顷）
		土地整理	土地开发	其他	小计	建设占用	小计			
大定办事处	1262.09		17.33	53.64	70.97	95.14	95.14	-24.17	1237.92	1235
会昌办事处	1967.9		187.35	43.34	230.69	88.27	88.27	142.42	2110.32	2105
河雍办事处	847.06	9.97	1.32	37.41	48.7	126.64	126.64	-77.94	769.12	760.00
河阳办事处	1018.66	60.16	4.80	4.11	69.07	70.22	70.22	-1.15	1017.51	1010.00
化工镇	3273.42	36.07	5.71	4.68	46.46	110.55	110.55	-64.09	3209.33	3200.00
南庄镇	2866.04	118.95	65.74		184.69	56.40	56.4	128.29	2994.33	2985.00
城伯镇	3006.42	194.59	39.40	20.57	254.56	14.43	14.43	240.13	3246.55	3240.00
谷旦镇	2528.96	179.49	129.56	6.66	315.71	10.79	10.79	304.92	2833.88	2825.00
赵和镇	5269.20	505.18	48.42	117.43	671.03	14.67	14.67	656.36	5925.56	5920.00
西虢镇	3880.59	18.56	3.18	13.28	35.02	640.90	640.9	-605.88	3274.71	3270.00
槐树乡	2665.04	335.17	187.10	54.31	576.58	55.61	55.61	520.97	3186.01	3180.00
规划期	28585.38	1458.14	689.91	355.43	2503.48	1283.62	1283.62	1219.86	29805.24	29730.00
年均增减	-	243.02	114.99	59.24	1.00	213.94	213.94	203.31	4967.54	4955.00

附表6

孟州市城市周边永久基本农田保护情况表

名称	城市周边范围 (公顷)		《现行规划》基本农田情况(公顷)				调入面积 (公顷)	调出面积 (公顷)	调整后基本农田情况(公顷)			
	土地总面积	耕地面积	基本农田 面积	地类		耕地平均 质量等级 (国家利 用等)			基本农田 面积	地类		耕地平均 质量等级 (国家利 用等)
				耕地	其他地类					耕地	其他地类	
孟州市	2946.44	1134.13	335.79	335.79		6	315.89	236.98	414.70	406.55	8.15	6

附表7

孟州市基本农田调整情况表

名称	《现行规划》基本农田情况（公顷）				调入面积 （公顷）	调出面积 （公顷）	2014年耕地 面积（公 顷）	调整后耕地 保有量（公 顷）	调整后基本农田情况（公顷）			
	基本农田保 护面积	地类		耕地平均质 量等级（国 家利用等）					基本农田保 护面积	地类		耕地平均质 量等级
		耕地	其他地类							耕地	其他地类	
大定办事处	969.19	899.57	69.62	6.18	232.93	226.57	1262.09	1235.00	975.55	897.27	78.28	6.64
会昌办事处	1663.90	1595.93	67.97	6.69	398.85	452.22	1967.90	2105.00	1610.53	1387.18	223.35	6.94
河雍办事处	462.69	409.60	53.09	6.68	262.69	47.10	847.06	760.00	678.28	636.72	41.56	6.85
河阳办事处	736.83	719.23	17.60	6	107.08	66.07	1018.66	1010.00	777.84	773.27	4.57	6
化工镇	2710.12	2697.53	12.59	6.26	485.67	265.12	3273.42	3200.00	2930.67	2925.49	5.18	6.46
南庄镇	2195.86	2187.72	8.14	5.77	490.36	88.39	2866.04	2985.00	2597.83	2597.83		5.88
城伯镇	2913.80	2870.53	43.27	5.77	106.77	97.08	3006.42	3240.00	2923.49	2900.63	22.86	5.97
谷旦镇	2281.02	2270.98	10.04	6.11	247.19	33.80	2528.96	2825.00	2494.41	2474.88	19.53	6.07
赵和镇	4926.05	4765.34	160.71	6.51	520.57	124.27	5269.20	5920.00	5322.35	5157.93	164.42	6.24
西虢镇	2611.70	2587.06	24.64	6.97	268.66	416.40	3880.59	3270.00	2463.96	2449.20	14.76	5.94
槐树乡	2445.32	2369.68	75.64	7.09	231.68	178.52	2665.04	3180.00	2498.48	2438.17	60.31	6.9
合计	23916.48	23373.17	543.31	6.38	3352.45	1995.54	28585.38	29730.00	25273.39	24638.57	634.82	6.28

附表8

孟州市中心城区、镇区规划控制表

名称	《现行规划》2020年			2014年现状			2020年（调整后）			2015-2020年规划增量指标（公顷）	调整后2015-2020年期间			备注
	城镇人口（万人）	用地规模（公顷）	人均用地（平方米）	城镇人口（万人）	用地规模（公顷）	人均用地（平方米）	城镇人口（万人）	用地规模（公顷）	人均用地（平方米）		新增城镇工矿（公顷）	弹性空间（公顷）	有条件建设区（公顷）	
中心城区	10.82	1257.92	116	8.90	1079.62	121	10.82	1257.92	116	178.30	82.71	95.59	358.49	
化工镇	0.39	46.45	119	0.42	46.46	111	0.44	46.46	106				7.73	
南庄镇	0.53	64.98	123	0.21	24.08	115	0.23	24.08	105					
城伯镇	0.16	18.72	117	0.08	9.19	115	0.09	9.19	102					
谷旦镇	0.42	46.86	112	0.42	47.24	112	0.45	47.24	105				2.00	
赵和镇	0.50	63.12	126	0.07	8.28	118	0.08	8.28	104					
西虢镇	4.36	467.22	107	1.20	141.40	118	1.40	151.78	108	10.38		10.38		西虢镇10.38公顷弹性空间与产业集聚区重叠。

附表9

孟州市产业集聚区规划控制表

名称	产业集聚区发展规划确定规模（公顷）				2014年现状建设用地（公顷）				本次调整增量指标保障情况（公顷）									有条件建设区	与中心城区的关系
	起步区	发展区	控制区	总规模	起步区	发展区	控制区	总规模	起步区		发展区		控制区		小计				
									新增城镇工矿	弹性空间	新增城镇工矿	弹性空间	新增城镇工矿	弹性空间	新增城镇工矿	弹性空间			
孟州市产业集聚区	253.40	611.86	1294.06	2159.32	172.76	459.07	572.35	1204.18	5.71	23.79	3.10	108.20	277.57	107.42	525.79	286.38	239.41	429.35	相离

备注：1. 产业集聚区与中心城区的关系有完全包含、部分包含、相邻、相离的关系。2. 产业集聚区安排的规划增量指标与中心城区安排的规划增量指标，因产业集聚区与中心城区存在的上述关系出现完全包括、一部分包括、不包括的关系。

附表10

孟州市农村居民点用地情况表

行政区域	2014年农村居民点用地规模 (公顷)	建新规模 (公顷)			拆旧规模 (公顷)				2020年 (调整后)农村居民点用地规模 (公顷)
		弹性空间	自求平衡	小计	弹性空间	自求平衡	净减量	小计	
	1	2	3	4=2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=1+4-8
大定办事处	438.02	0.98	83.84	84.82					522.84
会昌办事处	356.62	8.26	78.28	86.54					443.16
河雍办事处	194.73	55.86	10.57	66.43		11.07		11.07	250.09
河阳办事处	336.88	30.49	24.30	54.79	23.17	9.71	33.98	66.86	324.81
化工镇	536.50		79.08	79.08		28.79	11.30	40.09	575.49
南庄镇	808.02		48.63	48.63	33.62	73.26	25.29	132.17	724.48
城伯镇	552.73		15.45	15.45	72.14	99.38	44.69	216.21	351.97
谷旦镇	501.80		11.58	11.58	44.12	51.27	104.04	199.43	313.95
赵和镇	788.20		5.87	5.87	82.70	211.01	267.61	561.32	232.75
西虢镇	762.13	239.41	169.00	408.41		2.23	18.39	20.62	1149.92
槐树乡	643.80		33.40	33.40	79.25	88.47	204.70	372.42	304.78
合计	5919.43	335.00	560.00	895.00	335.00	575.19	710.00	1620.19	5194.24

附表11

孟州市土地用途分区面积表

乡镇名称	基本农田保护区(公顷)	一般农地区(公顷)	城镇村建设用地区(公顷)	独立工矿区(公顷)	林业用地区(公顷)	其他用地(公顷)	合计
大定办事处	996.69	409.17	772.04	9.39	85.16	60.23	2332.68
会昌办事处	1655.47	714.45	952.86	67.31	416.37	314.75	4121.21
河雍办事处	704.77	221.20	517.01	40.91	20.74	32.52	1537.15
河阳办事处	791.71	273.95	780.95	22.60	10.72	50.36	1930.29
化工镇	3016.70	536.01	642.80		265.97	995.71	5457.19
南庄镇	2662.36	513.74	759.50	17.84	228.20	611.21	4792.85
城伯镇	2981.49	436.88	405.57	10.71	7.52	54.12	3896.29
谷旦镇	2577.89	483.48	380.47	80.45	67.28	327.84	3917.41
赵和镇	5687.08	1142.31	278.69	81.40	257.05	442.32	7888.85
西虢镇	2569.86	1245.43	2210.46	48.10	1111.21	500.00	7685.06
槐树乡	2928.27	1245.93	357.88	39.27	1982.10	236.43	6789.88
合计	26572.29	7222.55	8058.23	417.98	4452.32	3625.49	50348.86

附表12

孟州市建设用地管制分区情况表

乡镇名称	允许建设区 (公顷)	有条件建设区 (公顷)	限制建设区 (公顷)	合计
大定办事处	826.85	100.77	1405.06	2332.68
会昌办事处	1130.60	264.94	2725.67	4121.21
河雍办事处	590.45		946.70	1537.15
河阳办事处	837.55	45.91	1046.83	1930.29
化工镇	733.90	129.24	4594.05	5457.19
南庄镇	844.40	133.08	3815.37	4792.85
城伯镇	454.08		3442.21	3896.29
谷旦镇	757.71	2.00	3157.70	3917.41
赵和镇	475.25		7413.60	7888.85
西虢镇	2448.85	473.02	4763.19	7685.06
槐树乡	615.76	191.79	5982.33	6789.88
合计	9715.40	1340.75	39292.71	50348.86

附表13

孟州市重点建设项目规划表

项目类型	项目名称	建设性质	所属乡(镇)	
一、 交通	1	常付路	改建	河雍办事处、西虢镇
	2	孟州至博爱工程	新建	城伯镇
	3	产业开发区铁路专用线	新建	河雍办事处、会昌办事处、赵和镇
	4	孟州黄河公路大桥	新建	城伯镇、化工镇、南庄镇
	5	黄河道路西延线	新建	西虢镇、赵和镇
	6	吉祥大道(拓宽)	改建	会昌办事处、西虢镇
	7	汶水路	新建	西虢镇
	8	X039	改建	槐树乡
	9	X043	改建	赵和镇
	10	北环路连接段	新建	河雍办事处、赵和镇、槐树乡
	11	振兴路	新建	西虢镇
	12	S309	改建	赵和镇、谷旦镇、河雍办事处
	13	X035410883孟双线	改建	槐树乡
	14	X039410823王园线	改建	南庄镇、化工镇、西虢镇
	15	X045410883孟石线	改建	槐树乡
	16	X046410883龙石线	改建	大定办事处、化工镇
	17	X048410883南黄线	改建	大定办事处、会昌办事处
	18	物流站建设	改建	西虢镇
	19	阳光路南延	新建	西虢镇
	20	阳光路北延	新建	西虢镇
	21	北环路西延	新建	西虢镇
	22	北环路东延	新建	西虢镇
	23	顺涧路南延	新建	西虢镇
	24	s237沁阳捏掌东至孟州里村段改建工程	新建	城伯镇、南庄镇
	25	G207国道孟州黄河公路大桥及连接线工程	新建	南庄镇、化工镇
	26	S309温县至济源交界段改建工程	新建	赵和镇、谷旦镇、城伯镇
	27	大定路黄河大桥	新建	大定办事处
	28	武孟路和桑坡工业路连接段	新建	南庄镇
	29	龙石线	新建	南庄镇、城伯镇
	30	中孟线	新建	赵和镇
	31	孟双线	新建	赵和镇、槐树乡、会昌办事处、西虢镇
	32	沁禹线	新建	南庄镇、谷旦镇
	33	客运中心站	新建	赵和镇
	34	客运西站	新建	西虢镇

附表13

孟州市重点建设项目规划表

项目类型	项目名称	建设性质	所属乡(镇)	
一、 交通	35	汽运农村物流园	新建	河雍办事处
	36	通用机场	新建	化工镇
	37	联盟路	新建	会昌办事处、西虢镇、大定办事处
	38	拟升省道S235线改建工程	新建	南庄镇
	39	G207温县至孟州段改建工程	新建	南庄镇
	40	省道S233（东海大道）南延黄河桥项目	新建	南庄镇、化工镇
	41	焦温快速通道南延黄河桥项目	新建	南庄镇、化工镇
二、 水利	1	河南省小浪底北岸灌区工程	新建	赵和镇、谷旦镇、河雍办事处、西虢镇
	2	孟州市生态水系	新建	河阳办事处、河雍办事处、会昌办事处、大定办事处
	3	孟州市顺涧水库与黄河滩涝河连通工程	新建	西虢镇
	4	孟州市老蟒河下官庄段治理工程	新建	南庄镇
	5	黄河下游防洪工程	新建	西虢镇、会昌办事处、大定办事处、化工镇、南庄镇
三、 能源	1	孟州武章220kv输变电工程	新建	城伯镇
	2	孟州市北环10千伏开闭所项目	新建	河雍办事处
	3	孟州110kv姚庄输变电工程	新建	西虢镇
	4	孟州220千伏汶水输变电工程	新建	西虢镇
	5	孟州110千伏中曹输变电工程	新建	大定办事处
	6	孟州110千伏谷旦输变电工程	新建	谷旦镇
	7	孟州110千伏槐树输变电工程	新建	槐树乡
	8	孟州35千伏化工输变电工程	新建	化工镇
	9	赵和220千伏输变电变电站	新建	赵和镇
四、 旅游	1	韩愈陵园文化旅游区	扩建	西虢镇
	2	黄河湿地生态休闲旅游区	新建	西虢镇、会昌办事处、大定办事处、化工镇、南庄镇
	3	古周城旅游区	新建	槐树乡
	4	义井龙山文化遗址	新建	西虢镇
	5	顺涧湖风景区开发	新建	槐树乡
	6	锁蟒湖生态风景区旅游开发	新建	谷旦镇
	7	槐树水库	新建	槐树乡
用地规模 (公顷)	80			

附表13

孟州市重点建设项目规划表

项目类型	项目名称	建设性质	所属乡(镇)	
五、 其他	1	孟州市环城东路加油站	新建	河阳办事处
	2	环城北路加油站	新建	河阳办事处
	3	黄河大桥东加油站	新建	化工镇
	4	廉庄加油站	新建	赵和镇
	5	黄河大桥西加油站	新建	化工镇
	6	谷黄路立义加油站	新建	谷旦镇
	7	会昌南路加油站	新建	会昌办事处
	8	新孟路南社加油站	新建	南庄镇
	9	南环路加油站	新建	大定办事处
	10	雷山加油站	新建	槐树乡
	11	看守所	新建	会昌办事处
	12	污水再生产(中水)	新建	谷旦镇
	13	西虢公墓	新建	西虢镇
	14	中石化	新建	城伯镇
	15	孟州市桑坡皮毛产业发展有限责任公司南庄镇毛皮加工专业园区污水处理厂项目	新建	南庄镇
	16	河南天翔电力科技有限公司年产20万米封闭母线	新建	西虢镇
	17	90万米电缆桥架	新建	西虢镇
	18	3000台高低压开关柜	新建	西虢镇
	19	1万台动力电池电源项目	新建	西虢镇
	20	河南金山化工有限责任公司年产20万吨合成氨搬迁改造项目	新建	西虢镇
	21	河南康达尔农牧科技有限公司年产50万吨水产畜禽饲料项目	新建	西虢镇
	22	河南省皓泽电子有限公司年产1000万片微型照相自动对焦产品项目	新建	西虢镇
	23	焦作隆丰皮革企业有限公司皮毛综合加工产业园项目	新建	西虢镇
	24	河南龙旺钢化真空玻璃有限公司年产100万片钢化真空玻璃项目	新建	西虢镇
	25	孟州市锐鑫金属表面处理有限公司孟州市制锁业综合整治项目	新建	西虢镇
	26	孟州市大北农饲料有限公司年产30万吨畜禽饲料建设项目	新建	西虢镇

附表13

孟州市重点建设项目规划表

项目类型	项目名称	建设性质	所属乡(镇)	
五、 其他	27	河南豫农生物科技有限公司豫农生物科技产业园项目	新建	西虢镇
	28	河南德众保税物流中心有限公司跨境贸易电子商务产业园项目	新建	西虢镇
	29	德众大罗塘国际农产品物流中心有限公司国际农产品交易(物流)中心项目	新建	西虢镇
	30	河南德众电子商务产业园有限公司梦云电商小镇项目	新建	河阳办事处
	31	孟州市康华园林绿化工程有限公司万亩玫瑰鲜切花优质新品种研发推广项目	新建	谷旦镇
	32	河南省大成健康养老产业发展股份有限公司智能健康养老中心	新建	河雍办事处
	33	孟州市产业集聚区投资开发有限公司创业中心公租房建设项目(珠江公寓)	新建	西虢镇
	34	孟州中原国骅置业有限公司大型新型社区项目	新建	会昌办事处
	35	河南中科建投体育场发展有限公司中科阳光运动城项目	新建	西虢镇

备注：列入市（县）级及以上国民经济发展规划、“十三五”期间各行业专项规划以及各年度市委、市政府决策部署的重大项目亦包含在清单内。

附表14

孟州市各乡（镇）规划控制指标调整表

乡镇名称	耕地保有量（公顷）		基本农田保护目标（公顷）		建设用地总规模（公顷）		城乡建设用地规模（公顷）		城镇工矿用地规模（公顷）		新增建设用地规模（公顷）		新增建设占用耕地规模（公顷）		土地整治补充耕地规模（公顷）	
	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后
大定办事处	1269.78	1235.00	969.18	975.55	667.50	825.62	627.31	777.19	215.94	254.35	8.49	17.82	8.49	17.70	61.91	53.63
会昌办事处	2087.79	2105.00	1663.61	1610.53	965.02	1134.83	865.53	1011.76	554.14	568.60	9.40	20.15	9.40	19.99	211.48	43.34
河雍办事处	763.64	760.00	462.44	678.28	551.41	593.63	531.05	552.85	345.68	301.82	155.41	131.17	140.20	118.53	0.72	37.41
河阳办事处	1029.81	1010.00	736.69	777.84	816.30	833.76	786.65	799.89	486.45	475.08	97.08	57.10	83.86	49.01	5.35	4.11
化工镇	3033.89	3200.00	2709.90	2927.28	663.62	805.51	572.39	640.56	54.95	65.07		83.84		52.84	353.20	4.68
南庄镇	2775.94	2985.00	2195.32	2597.83	848.52	850.25	779.75	772.32	34.41	47.84		15.98		14.10	302.29	
城伯镇	3101.91	3240.00	2913.71	2923.49	560.58	453.06	522.16	414.59	29.11	62.62		1.72		1.72	29.51	20.58
谷旦镇	2669.83	2825.00	2280.95	2494.41	802.93	764.01	496.00	457.06	140.98	140.45					101.31	6.66
赵和镇	5351.69	5920.00	4882.99	5322.35	907.01	491.96	792.29	356.90	102.19	119.96		11.80		10.14	83.66	607.36
西虢镇	3876.08	3270.00	2602.61	2463.96	1671.27	2452.62	1505.59	2237.02	893.81	1084.97	467.20	547.84	427.30	495.13	58.05	13.28
槐树乡	2956.65	3180.00	2432.43	2498.48	734.35	640.88	487.49	393.70	48.99	83.68		43.58		33.03	297.70	541.11
合计	28917.01	29730.00	23849.83	25270.00	9188.51	9846.13	7966.21	8413.84	2906.65	3204.44	737.58	931.00	669.25	812.19	1505.18	1332.16

备注：1. 新增建设用地规模、新增建设占用耕地规模和土地整治补充耕地规模三项指标，调整前为2010-2020年，调整后为2015-2020年

附表15

孟州市2015-2020年建设用地指标安排情况表

单位：公顷

名称	中心城区			产业集聚区			镇区			其他区域				新增建设用地						农村居民点总拆旧量		有条件建设区
	城镇工矿用地指标	弹性空间	小计	城镇工矿用地指标	弹性空间	小计	城镇工矿用地指标	弹性空间	小计	城镇工矿用地指标	弹性空间	农村自求平衡建新区	小计	城镇工矿用地	弹性空间	交通水利等	小计	占用农用地	占用耕地	小计	其中净减量	
	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12	14=1+4+7+10	15=2+5+8+11	16	17=14+15+16	18	19	20	21	
大定办事处		0.98	0.98							16.84		78.95	95.79	16.84	0.98		17.82	17.82	17.54			100.77
会昌办事处		8.26	8.26	11.14		11.14				0.75		78.28	79.03	11.89	8.26		20.15	20.14	19.48			264.94
河雍办事处	58.79	55.86	114.65							16.52		10.57	27.09	75.31	55.86		131.17	131.17	117.92	11.07		
河阳办事处	23.92	30.49	54.41							2.69		24.29	26.98	26.61	30.49		57.10	57.10	48.52	66.86	33.98	45.91
化工镇										10.13		69.58	79.71	10.13		73.71	83.84	65.82	51.52	40.09	11.30	129.24
南庄镇										9.69		53.52	63.21	9.69		6.29	15.98	15.98	13.18	132.17	25.29	133.08
城伯镇										1.72		15.45	17.17	1.72			1.72	1.72	1.70	216.21	44.69	
谷旦镇												11.58	11.58							199.43	104.04	2.00
赵和镇										11.80		5.87	17.67	11.80			11.80	11.75	9.64	561.32	267.61	
西虢镇				275.24	239.41	514.65				33.19		178.51	211.70	308.43	239.41		547.84	547.23	493.03	20.62	18.39	473.02
槐树乡										43.58		33.40	76.98	43.58			43.58	42.41	32.53	372.42	204.70	191.79
合计	82.71	95.59	178.30	286.38	239.41	525.79				146.91		560.00	706.91	516.00	335.00	80.00	931.00	911.14	805.06	1620.19	710.00	1340.75