

# 北冷乡土地利用总体规划

(2010～2020 年)

## 调 整 方 案

北冷乡人民政府

二〇一七年七月

# 目录

1	规划实施情况与发展形势.....	1
1.1	乡域概况.....	1
1.2	现行规划实施情况.....	1
1.2.1	耕地现状面积低于耕地保有量，但基本农田得到有效保护 .....	1
1.2.2	保障了重点项目的用地需求.....	2
1.2.3	土地综合整治全面推进.....	2
1.2.4	现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划指标 .....	2
2	规划调整原则与规划目标.....	3
2.1	调整原则.....	3
2.1	规划目标.....	3
2.2.1	耕地和基本农田得到严格保护 .....	3
2.2.2	科学安排建设用地，优化建设用地布局 .....	3
2.2.3	城乡和区域统筹的土地利用格局基本形成，土地利用结构不断优化 ....	3
2.2.4	土地整理复垦开发目标得到落实 .....	4
2.2.5	加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土 .....	4
3	土地利用结构调整.....	5
3.1	农用地.....	5
3.1.1	耕地.....	5
3.1.2	园地.....	5
3.1.3	林地.....	5
3.1.4	其他农用地.....	5
3.2	建设用地.....	6

3.2.1	城乡建设用地 .....	6
3.2.2	交通水利及其他建设用地 .....	6
3.3	其他土地 .....	6
3.3.1	水域 .....	6
3.3.2	自然保留地 .....	6
4	土地利用布局优化 .....	7
4.1	耕地和基本农田布局 .....	7
4.1.1	耕地 .....	7
4.1.2	基本农田 .....	7
4.1.3	全域永久基本农田调整情况 .....	8
4.2	建设用地布局 .....	8
4.2.1	城乡建设用地 .....	9
4.2.2	交通水利及其他建设用地 .....	10
4.3	生态保护用地布局 .....	10
5	土地整治与重点建设项目安排 .....	11
5.1	土地整治布局 .....	11
5.1.1	高标准农田建设 .....	11
5.1.2	农村居民点整理 .....	11
5.2	重点建设项目 .....	11
6	土地用途分区与建设用地空间管制 .....	12
6.1	土地用途分区 .....	12
6.2	建设用地空间管制 .....	12
7	对村级规划的调控 .....	13
8	规划实施保障措施 .....	14
8.1	做好相关规划与土地利用总体规划的衔接 .....	14

8.2	加快建立废弃闲置宅基地整治利用和有偿退出机制.....	14
8.3	健全土地节约集约利用机制.....	14
8.4	建立健全公共参与制度.....	15

## 前言

土地利用总体规划调整完善，是党中央、国务院依据我国土地资源国情，为进一步落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度、保障国家粮食安全、推进生态文明建设、促进“十三五”经济社会持续健康发展做出的重要部署，是国土资源主管部门深入贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，积极适应把握引领经济发展新常态，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，加快推进供给侧结构性改革的重要举措。

北冷乡人民政府高度重视土地利用总体规划调整完善工作，根据《国土资源部办公厅关于印发<土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）、《河南省人民政府办公厅关于转发<河南省进一步做好永久基本农田划定工作方案和河南省土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（豫政办〔2015〕41号）和上级下达的土地利用总体规划调整完善主要控制指标，结合北冷乡实际，对《北冷乡土地利用总体规划（2010～2020年）》（以下简称《现行规划》）进行调整完善，形成《北冷乡土地利用总体规划（2010～2020年）调整方案》（以下简称《调整方案》）。规划调整范围为北冷乡行政辖区内的全部土地，规划基期年、规划目标年和规划期限不变，规划调整基准年为2014年，着重对2015～2020年期间各项用地进行调控与安排。

## 1 规划实施情况与发展形势

### 1.1 乡域概况

北冷乡位于温县县域的偏东北部，距温县县城约 8 公里。西与黄庄相邻，南与温泉镇、南张羌镇为邻，北到武德镇。乡域东西长约 7.8 公里，南北宽约 5.7 公里，总面积为 2080.67 公顷。北冷乡地理位置优越，交通发达，焦温公路纵贯南北，焦温高速穿境而过，南仓公路、周村到武德镇境内的公路，形成东西并行的两大动脉。村与村之间道路和村内道路全部硬化，从而形成了出乡快捷，乡内便达的交通网络。2014 年底全乡总人口 2.43 万，全部为农村人口。

全乡土地总面积 2080.67 公顷，截止 2014 年底，农用地、建设用地和其他土地面积分别为 1685.03 公顷、395.38 公顷和 0.26 公顷，占土地总面积的比重分别为 80.99%、19.00%和 0.01%。农用地中，耕地、园地、林地和其他农用地面积分别为 1515.51 公顷、23.23 公顷、14.41 公顷和 131.88 公顷，占土地总面积的比重分别为 72.84%、1.12%、0.69%和 6.34%。建设用地中，城乡建设用地、交通水利建设用地和其他建设用地面积分别为 367.02 公顷、22.08 公顷和 6.28 公顷，占土地总面积的比重分别为 17.64%、1.06%和 0.30%。其中城镇建设用地中城镇工矿用地面积和农村居民点用地面积分别为 31.41 公顷和 335.61 公顷，占土地总面积比重分别为 1.51%和 16.13%。其他土地中，水域面积为 0.08 公顷；自然保留地面积为 0.18 公顷，占土地总面积的比重为 0.01%。

北冷乡 2014 年土地利用现状见附表 1。

### 1.2 《现行规划》实施情况

规划实施五年，控制指标得到有效实施，用途管控成效明显。《现行规划》执行情况总体良好，至 2014 年完成了基本农田保护目标，未完成耕地保护目标；规划实施期间通过土地整治补充耕地 28.31 公顷；建设用地规模、城乡建设用地规模已超出规划目标，但空间布局很难适应当前发展形势。

#### 1.2.1 耕地现状面积低于耕地保有量，但基本农田得到有效保护

至 2014 年全乡实有耕地 1515.51 公顷，比 2020 年耕地保有量目标少 13.14

公顷;实有基本农田保护面积 1458.13 公顷,比 2020 年基本农田保护目标多 0.24 公顷。

### 1.2.2 保障了重点项目的用地需求

2010~2014 年间,保障国家、省、市、县重点建设项目 4 个,促进了全乡经济社会的持续、快速、健康发展,提高了国土资源对国民经济和社会发展的保障能力。

### 1.2.3 土地综合整治全面推进

田水路林村综合整治和建设用地整理取得明显成效,工矿废弃地得到全面复垦,耕地后备资源得到适度开发。截止 2014 年底,全乡通过土地整理开发补充耕地 28.31 公顷。

### 1.2.4 现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划指标

截止 2014 年底,全乡建设用地总规模 395.38 公顷,城乡建设用地规模 367.02 公顷,均已突破规划控制规模(385.21 公顷和 356.81 公顷)。按照 2010~2020 年规划预期,城镇工矿用地和农村居民点用地应不变化,则城乡建设用地总规模控制在规划控制规模之内。但 2010~2014 年城镇工矿用地净增加了 2.03 公顷,农村居民点用地净增加了 8.18 公顷,城镇与农村用地规模“双增加”是建设用地规模持续增加的主要原因。

北冷乡《现行规划》主要控制指标实施情况见附表 2。

## 2 规划调整原则与规划目标

### 2.1 调整原则

规划调整遵循的原则：一是严格保护耕地特别是基本农田，确保耕地数量的稳定与质量的逐步提高；二是统筹兼顾，保障经济社会发展必要用地；三是严格控制建设用地规模，节约集约用地；四是合理调整区域、建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局；五是大力保护生态环境，提高土地资源可持续利用能力。

### 2.1 规划目标

根据上级下达的指标，结合现行规划的执行情况及新型城镇化、工业化等经济社会发展战略，对北冷乡规划期内土地利用目标进行以下调整。

#### 2.2.1 耕地和基本农田得到严格保护

实行最严格的耕地保护制度，确保全乡耕地保有量到 2020 年保持在 1577.00 公顷以上，规划期内基本农田保护面积稳定在 1420.27 公顷以上。

#### 2.2.2 科学安排建设用地，优化建设用地布局

规划至 2020 年全乡建设用地规模不超过 334.56 公顷，2015-2020 年新增建设用地规模控制在 2.50 公顷以内（全部为新增城镇用地），其中占用农用地规模控制在 2.50 公顷，占用耕地规模控制在 2.18 公顷。

#### 2.2.3 城乡和区域统筹的土地利用格局基本形成，土地利用结构不断优化

按照《温县城市总体规划（2008～2020 年）》确定的城镇体系空间结构和产业空间分布体系，不断优化城镇空间布局，城镇工矿用地面积占城乡用地面积的比例由 2014 年的 8.56% 增加到 11.24%。

农用地、建设用地、其他土地结构比由 2014 年的 80.99：19.00：0.01 调整为 2020 年的 84.13：15.86：0.01。城乡用地结构比由 2014 年的 8.56：91.44 调



整到 2020 年的 11.24：88.76。

#### 2.2.4 土地整理复垦开发目标得到落实

积极推进农用地和农村居民点整治，严格落实建设占用耕地与土地整治补充耕地的占补平衡。2010～2020 年通过土地整治补充耕地 28.31 公顷。

#### 2.2.5 加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土

结合生态红线划定结果，将重要生态功能区、生态敏感区、风景名胜核心区、水源地保护区、森林公园、地质公园等划入生态保护红线，严格用途管制；加强水土流失治理和土地污染防治，巩固退耕还林成果，改善土地生态环境质量。

北冷乡主要控制指标详见附表 3。

### 3 土地利用结构调整

根据北冷乡经济社会发展的用地需求与上级下达的规划控制指标，对北冷乡的土地利用结构进行适当调整，以保障重点建设用地需要，保护好耕地和基本农田，实现土地资源的集约高效利用，促进经济结构的优化和经济发展方式的转变。

#### 3.1 农用地

农用地结构调整以耕地保护和生态建设为前提，优先保护耕地和基本农田，引导农业结构调整向有利于增加耕地的方向进行。规划至 2020 年全乡农用地面积为 1750.42 公顷，占土地总面积的 84.13%。与 2014 年相比，面积增加 65.39 公顷，比重提高 3.14%。

##### 3.1.1 耕地

规划至 2020 年耕地面积为 1583.45 公顷，占土地总面积的 76.11%。与 2014 年相比，面积增加 67.94 公顷，比重提高 3.27%。

##### 3.1.2 园地

规划至 2020 年园地面积为 22.76 公顷，占土地总面积的 1.09%。与 2014 年相比，面积增加减少 0.47 公顷，比重降低 0.03%。

##### 3.1.3 林地

规划至 2020 年林地面积为 13.60 公顷，占土地总面积的 0.65%。与 2014 年相比，面积减少 0.81 公顷，比重降低 0.04%。

##### 3.1.4 其他农用地

规划至 2020 年其他农用地面积为 130.61 公顷，占土地总面积的 6.28%。与 2014 年相比，面积减少 1.27 公顷，比重降低 0.06%。

### 3.2 建设用地

规划至 2020 年全乡建设用地面积为 329.99 公顷，占土地总面积的 15.86%。与 2014 年相比，面积减少 65.39 公顷，比重降低 3.14%。

#### 3.2.1 城乡建设用地

规划至 2020 年城乡建设用地面积 301.63 公顷，占土地总面积的 14.50%。与 2014 年相比，面积减少 65.39 公顷，比重减低 3.142%。其中城镇工矿用地面积增加 2.50 公顷、比重提高 0.12%，到 2020 年规模增加到 33.91 公顷；农村居民点用地面积减少 67.89 公顷、比重降低 3.26%，到 2020 年规模减少到 267.72 公顷。

#### 3.2.2 交通水利及其他建设用地

规划至 2020 年全乡交通水利及其他建设用地面积为 28.36 公顷，占土地总面积的 1.36%。与 2014 年相比，面积不变，比重不变。

### 3.3 其他土地

规划至 2020 年其他土地面积为 0.26 公顷，占土地总面积的 0.01%。与 2014 年相比，面积不变，比重不变。

#### 3.3.1 水域

规划至 2020 年水域面积为 0.08 公顷。与 2014 年相比，面积不变，比重不变。

#### 3.3.2 自然保留地

规划至 2020 年自然保留地面积为 0.18 公顷，占土地总面积的 0.01%。与 2014 年相比，面积不变，比重不变。

北冷乡土地利用结构调整表见附表 4。

## 4 土地利用布局优化

### 4.1 耕地和基本农田布局

#### 4.1.1 耕地

此次规划调整上级下达的耕地保有量目标为 1577.00 公顷，较《现行规划》的 1528.65 公顷，增加 48.35 公顷。实际落实 2020 年耕地面积为 1583.45 公顷，比上级下达的耕地保有量多保 6.45 公顷。调整后，东南冷村、东保丰村、杜庄村、靳冯藺村、东周村、西周村耕地保有量目标不同程度地增加，分别增加 22.34 公顷、8.76 公顷、11.33 公顷、10.67 公顷、7.14 公顷、7.61 公顷，北冷村、西南冷村、西保丰村、陈卜庄村、许北张村耕地保有量目标不同程度地减少，分别减少 7.03 公顷、8.25 公顷、2.36 公顷、0.31 公顷、1.55 公顷。

规划期内耕地减少面积控制在 19.08 公顷之内，全部为建设占用减少耕地。2010~2014 年减少量 0.43 公顷，2015~2020 年减少量控制在 18.65 公顷之内。

规划期内全乡土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 114.90 公顷（农村居民点整理补充耕地 86.59 公顷，土地开发补充耕地 28.31 公顷）。2010~2014 年，全乡土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 28.31 公顷（全部为土地开发补充耕地）。2015~2020 年，全乡土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 86.59 公顷（全部通过农村居民点用地整理补充耕地）。

#### 4.1.2 基本农田

此次规划调整上级下达的基本农田保护目标为 1420.27 公顷，较《现行规划》的 1457.89 公顷，减少 37.62 公顷。根据温县永久基本农田划定成果，各村的基本农田保护目标有所调整，北冷村、陈卜庄村等基本农田保护目标有所增加，增加 0.68 公顷、0.53 公顷，西南冷村、东南冷村、西保丰村、东保丰村、杜庄村、靳冯藺村、东周村、西周村、许北张村等基本农田保护目标有所减少，分别减少 9.27 公顷、3.64 公顷、7.91 公顷、5.95 公顷、1.00 公顷、1.90 公顷、1.89 公顷、1.36 公顷、5.91 公顷。

### 4.1.3 全域永久基本农田调整情况

《现行规划》确定全乡永久基本农田保护目标任务 1457.89 公顷，实际落实的永久基本农田保护面积 1458.13 公顷，多保 0.24 公顷。依据 2014 年土地利用现状数据、2014 年耕地质量等别年度更新评价成果进行统计，从地类上看，划定后耕地 1454.46 公顷，全部为水浇地，占划定后基本农田面积的 99.75%；其他地类 3.67 公顷，占划定后基本农田面积的 0.25%；从坡度上看，全部为 2 度以下。从质量等别上看，平均质量等级为 5.00 等。

根据温县永久基本农田划定方案，全乡调入基本农田 12.64 公顷，全部为水浇地；全部在 2 度以下；耕地质量平均等级为 5.39 等。调出基本农田 50.50 公顷，其中耕地 49.83 公顷、林地 0.13 公顷、城镇村工矿用地 0.26 公顷、其他土地 0.28 公顷；全部在 2 度以下；耕地质量平均等级为 5.00 等。

划定后全乡永久基本农田共 1420.27 公顷，与此次规划调整上级下达的目标一致。从地类上看，划定后耕地 1417.27 公顷，全部为水浇地，可调整地类 3.00 公顷；从坡度上看，全部在 2 度以下。从质量等别上看，平均质量等级为 5.13 等。

北冷乡基本农田调整情况详见附表 6。

## 4.2 建设用地布局

此次规划调整上级下达的 2020 年建设用地规模为 334.56 公顷，较《现行规划》的 385.21 公顷，减少 50.65 公顷。实际落实 2020 年建设用地规模为 329.99 公顷，比上级下达指标少落实 4.57 公顷。调整后，北冷村、西南冷村、西保丰村、陈卜庄村、许北张村建设用地规模有所增加，分别增加 7.55 公顷、8.04 公顷、2.22 公顷、0.14 公顷、1.81 公顷，东南冷村、东保丰村、杜庄村、靳冯蔺村、东周村、西周村建设用地规模有所减少，分别减少 22.50 公顷、8.93 公顷、11.60 公顷、12.37 公顷、7.68 公顷、7.33 公顷。详见北冷乡规划控制指标调整表（附表 11）。

2015~2020 年，全乡安排新增城镇工矿用地 2.50 公顷、农村居民点用地 18.70 公顷。

#### 4.2.1 城乡建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年城乡建设用地规模为 306.20 公顷,较《现行规划》的 356.81 公顷,减少 50.61 公顷。实际落实 2020 年城乡建设用地规模为 301.63 公顷,比上级下达指标少落实 4.57 公顷。调整后,北冷村、西南冷村、西保丰村、陈卜庄村、许北张村建设用地规模有所增加,分别增加 7.55 公顷、8.04 公顷、2.22 公顷、0.14 公顷、1.85 公顷,东南冷村、东保丰村、杜庄村、靳冯蔺村、东周村、西周村建设用地规模有所减少,分别减少 22.50 公顷、8.93 公顷、11.60 公顷、12.37 公顷、7.68 公顷、7.33 公顷。

2015~2020 年,全乡安排新增城镇工矿用地 2.50 公顷、农村居民点用地 18.70 公顷。

##### 4.2.1.1 城镇工矿用地

此次规划调整上级下达 2020 年城镇工矿用地规模为 33.91 公顷,较《现行规划》的 29.38 公顷,增加 4.53 公顷。实际落实 2020 年城镇工矿用地规模为 33.91 公顷,与上级下达指标一致。调整后,东周村、许北张村等城镇工矿用地规模有所增加,分别增加 2.08 公顷、0.74 公顷。

2015~2020 年,全乡安排新增城镇工矿用地 2.50 公顷,全部用于其他重点区域。

##### 4.2.1.2 农村居民点用地

此次规划调整上级下达的 2020 年农村居民点用地规模为 272.29 公顷,较《现行规划》的 327.43 公顷,减少 55.14 公顷。实际落实 2020 年农村居民点用地规模为 267.72 公顷,比上级下达指标少落实 4.57 公顷。规划期内农村居民点用地规模净减少 59.71 公顷,其中 2010~2014 年实际净增加 8.18 公顷,2015~2020 年净减少 67.89 公顷。

2015~2020 年农村居民点拆旧总规模 86.59 公顷,用于保障城镇发展安排拆旧 11.73 公顷;用于农村健康养老、民生工程、乡村旅游和乡村风貌改造、扶贫等拆旧 70.29 公顷;建新总规模 18.70 公顷,全部用于农村健康养老、民生工程、乡村旅游和乡村风貌改造。

#### 4.2.2 交通水利及其他建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年交通水利及其他建设用地规模为 28.36 公顷，较《现行规划》的 28.40 公顷，减少 0.04 公顷。实际落实交通水利及其他建设用地规模 28.36 公顷，与上级下达指标一致。调整后 2020 年规模与 2014 年现状规模一致。

#### 4.3 生态保护用地布局

以南水北调中线景观带为主线，强力推进林业生态建设，逐渐形成林业生态网络新格局。本次规划调整完善，充分与《河南省温县林业生态建设提升工程规划（2013-2017 年）》和生态保护红线划定成果相结合，规划期内实施生态公益林保护、南水北调中线景观带、生态文化公园等林业生态工程；加强南水北调等水源涵养区的保护力度，其中对南水北调采取一级保护的措施，提高区域水源涵养，水土保持和水资源调蓄能力；通过绿化、农田林网的建设和建设用地绿化等多途径安排生态建设用地，优先保证生态环境治理工程建设用地需求。

## 5 土地整治与重点建设项目安排

### 5.1 土地整治布局

规划期间，全乡通过土地整理复垦开发补充耕地 110.33 公顷，全部通过农村居民点整理补充耕地。2015~2020 年，全乡安排土地整理复垦开发补充耕地 86.59 公顷（全部通过农村居民点整理补充耕地）。

#### 5.1.1 高标准农田建设

2015~2020 年，全乡安排 1 个高标准农田建设项目，建设规模 200.00 公顷。

#### 5.1.2 农村居民点整理

2015~2020 年，全乡安排农村居民点整理总规模 86.59 公顷，新增耕地 86.59 公顷。其中，东南冷村农村居民点整理总规模 23.21 公顷，新增耕地 23.21 公顷；东周村农村居民点整理总规模 13.98 公顷，新增耕地 13.98 公顷；靳冯蔺村农村居民点整理总规模 12.57 公顷，新增耕地 12.57 公顷。

### 5.2 重点建设项目

按照“十三五”国民经济和社会发展规划及能源、交通、水利等行业规划，合理安排重大基础设施工程建设用地，构建适应经济社会发展，促进区域竞争力提升的基础设施体系。《调整方案》安排了 26 个重点建设项目。其中交通项目 17 个、水利项目 4 个、能源项目 5 个。此外，也包含列入温县县级及以上国民经济发展规划、“十三五”期间各行业专项规划以及各年度温县县委、县政府决策部署的重大项目亦包含在清单内。北冷乡重点建设项目详见附表 10。



## 6 土地用途分区与建设用地空间管制

### 6.1 土地用途分区

本次规划调整后北冷乡基本农田保护区面积 1472.80 公顷，占土地总面积的 70.78%，其中基本农田保护面积 1420.27 公顷，占该区总面积的 96.43%；一般农地区 272.14 公顷，占土地总面积的 13.08%；城镇建设用地区 7.75 公顷，占土地总面积的 0.37%；村镇建设用地区 273.81 公顷，占土地总面积的 13.16%；独立工矿区 27.61 公顷，占土地总面积的 1.33%；林业用地区 2.89 公顷，占土地总面积的 0.14%；其他用地区 23.67 公顷，占土地总面积的 1.14%。

### 6.2 建设用地空间管制

本次规划调整后北冷乡允许建设区面积 332.64 公顷，占土地总面积的 15.99%；限制建设区 1748.03 公顷，占土地总面积的 84.01%。

## 7 对村级规划的调控

在镇土地利用规划指标控制下，根据各村的社会经济发展水平、发展趋势、资源环境条件、土地利用现状和潜力等因素，对各村土地利用结构和布局进行调整，优先保障镇重大项目用地，统筹安排其他用地，为镇经济社会全面协调可持续发展提供可靠的资源保障。

各村土地利用总体规划调整方案需落实《调整方案》分解确定的村主要规划控制指标，重大用地安排，并将交通、水利、能源等重大基础设施项目落实到村。

各村规划控制指标调控表详见附表 11。

## 8 规划实施保障措施

### 8.1 做好相关规划与土地利用总体规划的衔接

各部门、各行业编制的城市、村镇、交通、水利、能源、旅游、生态建设等有关规划，要与土地利用总体规划相衔接，必须符合土地利用总体规划确定的用地规模。依据土地利用总体规划，从严审查各类规划的用地规模和标准，切实落实土地用途管制制度。凡不符合土地利用总体规划的，必须及时调整和修改用地方案，核减用地规模，调整用地布局。

### 8.2 加快建立废弃闲置宅基地整治利用和有偿退出机制

按照规划确定的农村居民点整治目标，将农村居民点整治复垦目标的实现情况与年度新增建设用地计划指标相挂钩，积极稳妥推进城镇建设用地增减挂钩试点。加大增减挂钩项目实施资金投入，严格增减挂钩指标有偿调剂资金的征缴和反馈使用，鼓励和引导各方资金共同投入增减挂钩项目。根据有稳定的其他居住条件的宅基地使用权人申请，采取置换、奖励、补助或者城镇购房补贴等方式协商收回空闲或者多余的宅基地。退出的农村宅基地依法优先用于满足本集体经济组织成员符合规定申请宅基地的需求，或者按照有关规定进行整理、复垦和利用。

### 8.3 健全土地节约集约利用机制

加强建设用地总量和强度双控。强化城镇建设用地规模刚性约束，遏制土地过度开发和建设用地低效利用，提高土地利用效率，倒逼用地方式和发展方式转变。强化城市建设用地开发强度、人均用地指标整体控制，逐步提高开发区、产业集聚区亩均投资强度标准和亩均税收标准，促进工业用地节约集约和优化配置，促进城市集约发展。坚持实行征地率、供地率与用地报批相挂钩的政策，着力解决批而未征、征而未供、供而未用问题，推进节约集约用地。全面推进城镇低效用地再开发，完善和拓展城镇建设用地增减挂钩试点，结合新农村建设开展村庄整治，控制农村居民点用地规模。

#### 8.4 建立健全公共参与制度

规划调整方案要扩大公众参与，切实增强规划的公开性和透明度。经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。

## 附表

- 表 1.北冷乡 2014 年土地利用现状表
- 表 2.北冷乡《现行规划》主要控制指标实施情况表
- 表 3.北冷乡主要控制指标调整情况表
- 表 4.北冷乡土地利用结构调整表
- 表 5.北冷乡耕地保有量变化情况表
- 表 6.北冷乡基本农田调整情况表
- 表 7.北冷乡农村居民点用地情况表
- 表 8.北冷乡土地用途分区面积表
- 表 9.北冷乡建设用地管制分区情况表
- 表 10.北冷乡重点建设项目规划表
- 表 11.北冷乡规划控制指标调整表

## 附图

- 1.北冷乡土地利用现状图（2014 年）
- 2.北冷乡土地利用总体规划图
- 3.北冷乡建设用地管制和基本农田保护图

附表1

北冷乡2014 年土地利用现状表

地类		面积（公顷）	占总面积比例（%）
农用地	耕地	1515.51	72.84
	园地	23.23	1.12
	林地	14.41	0.69
	其他农用地	131.88	6.34
	合计	1685.03	80.99
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	5.02
		农村居民点用地	335.61
		采矿用地	26.39
		小计	367.02
	交通水利用地		22.08
	其他建设用地	风景名胜设施用地	0.00
		特殊用地	6.28
		小计	6.28
	合计		395.38
			19.00
其他土地	水域		0.08
	自然保留地		0.18
	合计		0.26
土地总面积合计		2080.67	100.00

## 附表2

北冷乡《现行规划》主要控制指标实施情况表

指标	2009年	2020年	2014年	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>				
耕地保有量	1528.65	1528.65	1515.51	约束性
基本农田保护面积	1440.28	1457.89	1458.13	约束性
园地面积	21.72	21.72	23.23	预期性
林地面积	14.63	14.63	14.41	预期性
建设用地总规模	385.21	385.21	395.38	预期性
城乡建设用地规模	356.81	356.81	367.02	约束性
城镇工矿用地规模	29.38	29.38	31.41	预期性
农村居民点用地规模	327.43	327.43	335.61	预期性
交通水利及其他建设用地规模	28.40	28.40	28.36	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>				
新增建设用地规模			0.43	预期性
新增建设占用农用地规模			0.43	预期性
新增建设占用耕地规模			0.43	约束性
土地整治补充耕地义务量			28.31	约束性

备注：1. 2014年基本农田数据是数据库落实数据，不含飞出地面积

### 附表3

北冷乡主要控制指标调整情况表

指标	2020年（调整前）	2014年	2020年（调整后）		目标变化量	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>						
耕地保有量	1528.65	1515.51	1577.00		48.35	约束性
基本农田保护面积	1457.89	1458.13	1420.27		-37.62	约束性
园地面积	21.72	23.23	22.76		1.04	预期性
林地面积	14.63	14.41	13.60		-1.03	预期性
建设用地总规模	385.21	395.38	334.56		-50.65	约束性
城乡建设用地规模	356.81	367.02	306.20		-50.61	约束性
城镇工矿用地规模	29.38	31.41	33.91		4.53	预期性
农村居民点用地规模	327.43	335.61	272.29		-55.14	预期性
交通水利及其他建设用地规模	28.40	28.36	28.36		-0.04	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>	（2010-2020年）	（2010-2014年）	（2010-2020年）	（2015-2020年）		
新增建设用地规模		0.43	2.93	2.50	2.93	预期性
新增建设占用农用地规模		0.43	2.93	2.50	2.93	预期性
新增建设占用耕地规模		0.43	2.61	2.18	2.61	约束性
土地整治补充耕地义务量		28.31	28.31	0.00	28.31	约束性

备注：1. 2020年（调整前）“增量指标”按照（2010-2020年）目标填写。

2. 2014年基本农田数据是数据库落实数据，不含飞出地面积



附表4

北冷乡土地利用结构调整表

地类			2014年		2020年（调整后）		2015-2020年增 (+) 减 (-) (公顷)
			面积（公 顷）	占总面积比 例（%）	面积（公 顷）	占总面积比 例（%）	
农用地	耕地		1515.51	72.84	1583.45	76.11	67.94
	园地		23.23	1.12	22.76	1.09	-0.47
	林地		14.41	0.69	13.60	0.65	-0.81
	其他农用地		131.88	6.34	130.61	6.28	-1.27
	合计		1685.03	80.99	1750.42	84.13	65.39
建设用地	城乡建设 用地	城镇用地	5.02	0.24	7.52	0.36	2.50
		农村居民点用地	335.61	16.13	267.72	12.87	-67.89
		采矿用地	26.39	1.27	26.39	1.27	0.00
		小计	367.02	17.64	301.63	14.50	-65.39
	交通水利用地		22.08	1.06	22.08	1.06	0.00
	其他建设 用地	风景名胜用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
		特殊用地	6.28	0.30	6.28	0.30	0.00
		小计	6.28	0.30	6.28	0.30	0.00
	合计		395.38	19.00	329.99	15.86	-65.39
	其他土地	水域		0.08	0.00	0.08	0.00
自然保留地		0.18	0.01	0.18	0.01	0.00	
合计		0.26	0.01	0.26	0.01	0.00	
土地总面积合计			2080.67	100.00	2080.67	100.00	0.00

附表5

北冷乡耕地保有量变化情况表

名称	2014年耕地面积（公顷）	2015-2020年补充耕地面积（公顷）					2015-2020年减少耕地面积（公顷）				2015-2020年净增（+）净减（-）（公顷）	规划期末耕地面积（公顷）	规划期末耕地保有量（公顷）
		土地整理	土地复垦	土地开发	其他	小计	建设占用	灾毁	其他	小计			
北冷村	329.05						6.66			6.66	-6.66	322.39	322.21
西南冷村	190.35						0.21			0.21	-0.21	190.14	189.97
东南冷村	132.56	23.21				23.21	0.20			0.20	23.01	155.57	155.40
西保丰村	196.50						2.19			2.19	-2.19	194.31	194.14
东保丰村	40.84	8.93				8.93					8.93	49.77	49.60
杜庄村	66.24	11.60				11.60					11.60	77.84	77.67
陈卜庄村	83.34											83.34	83.17
靳冯蔺村	64.84	12.57				12.57					12.57	77.41	77.24
东周村	70.24	13.98				13.98	4.70			4.70	9.28	79.52	79.35
西周村	161.66	16.30				16.30	3.95			3.95	12.35	174.01	169.27
许北张村	179.89						0.74			0.74	-0.74	179.15	178.98
规划期	1515.51	86.59				86.59	18.65			18.65	67.94	1583.45	1577.00
年均增减	-	14.43				14.43	3.11			3.11	11.32	263.91	262.83

附表6

北冷乡基本农田调整情况表

名称	《现行规划》基本农田情况（公顷）				调入面积 （公顷）	调出面积 （公顷）	2014年耕地 面积（公 顷）	调整后耕 地保有量 （公顷）	调整后基本农田情况（公顷）			
	基本农田 保护面积	地类		耕地平均质 量等级（国 家利用等）					基本农田 保护面积	地类		耕地平均 质量等级
		耕地	其他地类							耕地	其他地类	
北冷村	312.48	311.97	0.51	5.00	5.99	5.32	329.05	322.21	313.16	312.81	0.35	5.51
西南冷村	176.95	176.93	0.02	5.00		9.29	190.35	189.97	167.68	167.68		5.00
东南冷村	126.06	125.78	0.28	5.00	1.78	5.47	132.56	155.40	122.37	122.09	0.28	5.00
西保丰村	195.49	195.49		5.00		7.91	196.50	194.14	187.54	187.54		5.00
东保丰村	40.85	40.61	0.24	5.00		5.95	40.84	49.60	34.90	34.79	0.11	5.00
杜庄村	66.86	66.76	0.10	5.00		1.00	66.24	77.67	65.86	65.86		5.00
陈卜庄村	79.17	78.97	0.20	5.00	2.80	2.33	83.34	83.17	79.64	79.64		5.35
靳冯藺村	67.10	64.84	2.26	5.00		1.91	64.84	77.24	65.19	62.93	2.26	5.00
东周村	63.37	63.31	0.06	5.00	0.09	2.03	70.24	79.35	61.43	61.43		5.00
西周村	157.14	157.14		5.00	0.07	1.45	161.66	169.27	155.77	155.77		5.00
许北张村	172.66	172.66		5.00	1.91	7.84	179.89	178.98	166.73	166.73		5.00
合计	1458.13	1454.46	3.67	5.00	12.64	50.50	1515.51	1577.00	1420.27	1417.27	3.00	5.13

附表7

北冷乡农村居民点用地情况表

名称	2014年现状农村 居民点用地规模 (公顷)	建新规模（公顷）			拆旧规模（公顷）				2020年现状农 村居民点用地 规模（公顷）
		弹性空间	自求平衡	小计	弹性空间	自求平衡	净减量	小计	
		2	3	4=2+3	5	6	7	8=5+6+7	
北冷村	72.15		7.04	7.04					79.19
西南冷村	57.30		0.29	0.29					57.59
东南冷村	23.68					23.21		23.21	0.47
西保丰村	39.44		2.22	2.22					41.66
东保丰村	8.93					8.93		8.93	
杜庄村	11.73					11.60		11.60	0.13
靳冯蔺村	12.94					12.57		12.57	0.37
东周村	21.41		3.64	3.64		13.98		13.98	11.07
西周村	25.87		4.40	4.40	11.73	4.57		16.30	13.97
陈卜庄村	20.11								20.11
许北张村	42.05		1.11	1.11					43.16
合计	335.61		18.70	18.7	11.73	74.86		86.59	267.72

附表8

北冷乡土地用途分区面积表

名称	基本农田保护区（公顷）	一般农地区（公顷）	城镇建设用地区（公顷）	村镇建设用地区（公顷）	独立工矿区（公顷）	风景旅游用地区（公顷）	林业用地区（公顷）	其他用地（公顷）	合计
北冷村	321.63	44.58	0.46	80.99	7.53		0.26	1.15	456.60
西南冷村	173.28	52.29	0.46	59.60	3.72			1.31	290.66
东南冷村	126.00	35.25	1.29	0.50				0.67	163.71
西保丰村	194.48	10.17		42.71			0.84	0.63	248.83
东保丰村	35.65	18.61			2.41		0.17	0.40	57.24
杜庄村	66.96	13.92		0.13	4.60			0.70	86.31
陈卜庄村	82.03	8.06		20.78				0.28	111.15
靳冯蒿村	66.77	17.82	0.19	0.18			0.27	0.22	85.45
东周村	64.61	19.89	3.24	11.24			0.08	4.18	103.24
西周村	164.74	22.90		14.04	4.54		0.95	6.13	213.30
许北张村	176.65	28.65	2.11	43.64	4.81		0.32	8.00	264.18
合计	1472.80	272.14	7.75	273.81	27.61		2.89	23.67	2080.67

附表9

北冷乡建设用地管制分区情况表

名称	允许建设区（公顷）	有条件建设区（公顷）	限制建设区（公顷）	合计
北冷村	90.14		366.46	456.60
西南冷村	65.09		225.57	290.66
东南冷村	2.46		161.25	163.71
西保丰村	43.34		205.49	248.83
东保丰村	2.80		54.44	57.24
杜庄村	5.42		80.89	86.31
陈卜庄村	21.06		90.09	111.15
靳冯藺村	0.60		84.85	85.45
东周村	18.66		84.58	103.24
西周村	24.72		188.58	213.30
许北张村	58.35		205.83	264.18
合计	332.64		1748.03	2080.67

附表10

北冷乡重点建设项目规划表

项目类型	序号	项目名称	建设性质（新建、改建、扩建）
一、交通	1	G207焦作至温县段改建工程	新建
	2	X042沁龙线	新建
	3	X041南仓线	新建
	4	X039王园线	新建
	5	X036沁龙线	新建
	6	X032马武线	新建
	7	旅游路	新建
	8	南环路	新建
	9	陶沁线	新建
	10	焦温快速通道南延黄河桥项目	新建
	11	S307新乡交界至马村段改建工程	新建
	12	通用机场	新建
	13	徐汜线	新建
	14	沁荣线	新建
	15	徐汜线	新建
	16	沁荣线	新建
	17	温县汽车客运总站项目	新建
二、水利	18	南水北调及其受水配套工程	新建
	19	小浪底北岸灌区工程	新建
	20	济河温县段治理工程	新建
	21	护城河治理工程	新建
三、能源	22	日照-濮阳-洛阳原油管道工程建设项目	新建
	23	温县通讯基站	新建
	24	嘉译新能源风电	新建
	25	温县风力发电	新建
	26	温县保丰110KV输变电工程	新建

备注：列入温县级及以上国民经济发展规划、“十三五”期间各行业专项规划以及各年度温县县委、县政府决策部署的重大项目亦包含在清单内。

附表11

北冷乡规划控制指标调整表

名称	耕地保有量（公顷）		基本农田保护面积（公顷）		建设用地总规模（公顷）		城乡建设用地规模（公顷）		城镇工矿用地规模（公顷）		新增建设用地规模（公顷）		新增建设占用耕地规模（公顷）		土地整治补充耕地规模（公顷）	
	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后
北冷村	329.24	322.21	312.48	313.16	80.53	88.08	79.48	87.03	7.39	7.84		0.45		0.44		
西南冷村	198.22	189.97	176.95	167.68	57.70	65.74	53.68	61.72	3.71	4.13						
东南冷村	133.06	155.40	126.01	122.37	25.54	3.04	24.17	1.67	0.56	1.20		0.20		0.20		
西保丰村	196.50	194.14	195.45	187.54	40.08	42.30	39.44	41.66								
东保丰村	40.84	49.60	40.85	34.90	11.69	2.76	11.31	2.38	2.38	2.38						
杜庄村	66.34	77.67	66.86	65.86	16.99	5.39	16.32	4.72	4.59	4.59						
陈卜庄村	83.48	83.17	79.11	79.64	20.24	20.38	19.97	20.11								
靳冯藺村	66.57	77.24	67.09	65.19	13.15	0.78	12.94	0.57		0.20		0.20				
东周村	72.21	79.35	63.32	61.43	26.16	18.48	22.00	14.32	1.17	3.25		1.65		1.54		
西周村	161.66	169.27	157.13	155.77	35.78	28.45	29.64	22.31	3.77	3.77						
许北张村	180.53	178.98	172.64	166.73	57.35	59.16	47.86	49.71	5.81	6.55						
合计	1528.65	1577.00	1457.89	1420.27	385.21	334.56	356.81	306.20	29.38	33.91		2.50		2.18		

备注：1. 新增建设用地规模、新增建设占用耕地规模和土地整治补充耕地规模三项指标，调整前为2010-2020年，调整后为2015-2020年